УДК 504.062

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

♦♦♦♦♦

MODERN APPROACHES TO WASTE MANAGEMENT REGULATION IN THE CONTEXT OF A REGIONAL CLOSED-LOOP ECONOMY

Мусихина Татьяна Анатольевна
кандидат географических наук, доцент,
заведующая кафедрой промышленной
и прикладной экологии,
Вятский государственный университет

Легостаева Ольга Андреевна
студентка,
Вятский государственный университет

Аннотация. Учитывая основные положения экологической политики Российской Федерации в области сокращения отходов и создания экономики замкнутого цикла требуются новые подходы в управлении потоками отходов. Проведенный анализ существующей системы обращения с отходами производства и потребления в контексте создания региональной экономики замкнутого цикла показал, что необходимо сформировать региональные рынки отходов, включая неопасные промышленные отходы, которые могут быть использованы при производстве продукции.

Ключевые слова: отходы, экономика замкнутого цикла, утилизация отходов.

Musikhina Tatyana Anatolyevna
Candidate of Geographical Science,
Associative Professor,
Head of Industrial
and Applied Ecology Department,
Vyatka State University

Legostaeva Olga Andreevna
Student,
Vyatka State University, Kirov

Annotation. Taking into account the main provisions of the environmental policy of the Russian Federation in the field of waste reduction and the creation of a closed-loop economy, new approaches to waste management are required. The analysis of the existing waste management system for production and consumption in the context of creating a regional closed-loop economy has shown that it is necessary to form regional waste markets, including non-hazardous industrial waste that can be used in the production of products.

Keywords: waste, closed-loop economy, waste management.

Закрепленные в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» экологические принципы при обращении с отходами, а также некоторые другие нормы упомянутого Закона и принятые в их развитие нормативно-правовые документы во многом определяют необходимость и возможность создания региональных рынков отходов для перехода на экономику замкнутого цикла в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05. 2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», где установлены, в том числе, целевые показатели в виде формирования экономики замкнутого цикла.

В этой связи также можно привести постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 № 2330-р «Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе».

Государственное регулирование потоками отходов занимает ведущую роль и осуществляется следующими методами: правовыми, административными, экономическими и информационными. Основа информационной базы административного регулирования обращения с отходами производства и потребления в разрезе категорий природопользователей приведена в таблице 1. Эта информация, равно как и реестры отходообразователей, генерируется в государственных органах власти.

Необходимая первичная документация по обеспечению разработки нормативов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) в сфере обращения с отходами субъектов экономики остается в распоряжении субъектов экономики, а также передается органам государственной власти. К такой информации, например, можно отнести государственную статистическую отчетность 2ТП (отходы).

Таблица 1 – Разрешительная документация по категориям объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) в сфере обращения с отходами

Вид документации	Требования относительно категории объекта			
	I категория	II категория	III категория	IV категория
Комплексное экологическое разрешение (КЭР)	Обязательное оформление КЭР	Возможно, при наличии отраслевого справочника НДТ	Не требуется	Не требуется
Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС)	Не требуется	Обязательное оформление ДВОС	Не требуется	Не требуется
Нормативы образования отходов (НООЛР)	В рамках КЭР	В рамках ДВОС	Не требуется	Не требуется
Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР)	НООЛР в рамках КЭР	НООЛР при наличии КЭР. Либо – информация об объеме (массе) образовавшихся и размещенных отходов в ДВОС	Отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета ПЭК	Не требуется

Кроме органов государственной власти и субъектов экономики к возможным экономическим контрагентам рынка отходов в регионе можно отнести органы местного самоуправления, региональных операторов по обращению с отходами, переработчиков отходов, население, а также потребителей вторичных ресурсов. В таблице 2 приведены функции, характер и формы участия предполагаемых контрагентов регионального рынка отходов.

Таблица 2 – Характеристика предлагаемого регионального рынка отходов, которые можно использовать в качестве вторичных ресурсов и сырья

Экономические контрагенты региона	Функции	Характер и форма участия
Органы госвласти РФ и субъектов федерации	Ведение госреестра объектов НВОС	Ведение реестров и базы данных / Поставщики информации
Муниципальные учреждения	Обеспечение функционирования мест сбора ТКО*	Ведение реестра контейнерных площадок ТКО*, реестра субъектов малого бизнеса / Поставщики информации
Региональный оператор	Осуществляют регулярный сбор и вывоз отходов ТКО, обеспечение раздельного сбора отходов	Потребители информации / Поставщики вторичных ресурсов в составе ТКО, образующегося от населения и субъектов экономики
Население как отходообразователь	Раздельный сбор отходов вне мест сбора ТКО	Потребители информации / Поставщики вторичных ресурсов в составе ТКО
Субъекты экономики	Раздельный сбор отходов, не относящихся к 1 и 2 классу опасности	Потребители информации / Поставщики отходов, которые могут быть вторичными ресурсами
Переработчики отходов во вторичные ресурсы	Переработка отходов в ресурсы и их продажа	Потребители информации / Поставщики отходов, которые могут быть вторичными ресурсами
Потребители вторичных ресурсов	Приобретение вторичных ресурсов	Потребители информации / Потребители ресурсов

* ТКО – твердые коммунальные отходы.

Таким образом, анализ существующего обращения с отходами показал, что в регионах во многом имеется возможность создания рынка отходов для перехода к экономике замкнутого цикла в области обращения с отходами производства и потребления.