

УДК 504.062

**КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЪЕКТОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**



**CLASSIFICATION OF OBJECTS THAT HAVE A NEGATIVE IMPACT ON THE ENVIRONMENT AND SYSTEMATIZATION OF ENVIRONMENTAL REQUIREMENTS FOR THEIR ACTIVITIES. THE REGULATORY ASPECT**

**Мусихина Татьяна Анатольевна**  
кандидат географических наук,  
доцент,  
заведующая кафедрой промышленной  
и прикладной экологии,  
Вятский государственный университет

**Штин Александр Викторович**  
преподаватель  
кафедры промышленной и прикладной экологии,  
Вятский государственный университет

**Легостаева Ольга Андреевна**  
студентка,  
Вятский государственный университет

**Аннотация.** Законодательство Российской Федерации позволяет осуществлять дифференцированный подход к экологической оценке деятельности объектов относительно уровня их негативного воздействия на окружающую среду. Экологическое право постоянно совершенствуется, поэтому необходимы вспомогательные информационные ресурсы и алгоритмы для четкого понимания видов и уровня негативного воздействия объектов на окружающую среду, а также систематизация требований к деятельности в правовом экологическом поле как на стадии эксплуатации, так и на этапе проектирования и обоснования инвестиций в строительство объектов.

**Ключевые слова:** негативное воздействие, уровень опасности, отходы, класс опасности отхода, законодательство.

**Musikhina Tatyana Anatolyevna**  
Candidate of Geographical Science,  
Associative Professor,  
Head of Industrial  
and Applied Ecology Department,  
Vyatka State University

**Shtin Alexander Viktorovich**  
Lecturer at the Department  
of Industrial and Applied Ecology,  
Vyatka State University

**Legostaeva Olga Andreevna**  
Student,  
Vyatka State University

**Annotation.** The legislation of the Russian Federation allows for a differentiated approach to the environmental assessment of the activities of facilities regarding the level of their negative impact on the environment. Environmental law is constantly being improved, therefore, auxiliary information resources and algorithms are needed to clearly understand the types and level of negative impact of facilities on the environment, as well as systematize the requirements for activities in the legal environmental field both at the stage of operation and at the stage of design and justification of investments in the construction of facilities.

**Keywords:** negative impact, hazard level, waste, waste hazard class, legislation.

**3** а основу систематизации в сфере дифференцированного подхода к экологическим требованиям и регламентации деятельности объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, согласно статье 4.2. Федерального закона «Об охране окружающей среды», принято их разделение на категории в зависимости от уровня воздействия на окружающую среду (НВОС) (значительное, умеренное, незначительное и минимальное). Объекты подразделяются на четыре категории:

I категория – объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий;

II категория – объекты, оказывающие умеренное НВОС;

III категория – объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду – объекты;

IV категория – объекты, оказывающие минимальное НВОС.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов к той или иной категории, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказы-

вающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». При установлении критериев учитываются, в том числе:

- уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);
- уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ (ЗВ), содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления.

Перечни контролируемых на государственном уровне ЗВ утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 года № 2909-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых принимаются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды», а нормативы содержания этих и других ЗВ в природных средах представлены в санитарных правилах и нормах СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Нормы содержания ЗВ в водных объектах рыбохозяйственного значения – в приказе министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 года № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

Классификация отходов по классам опасности закреплена в статье 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а критерии и порядок отнесения отходов к тому или иному классу опасности утверждены приказом Минприроды от 08 декабря 2020 года № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности;

- санитарная классификация промышленных объектов и производств, которая определяется санитарным законодательством и соответствующими санитарными нормами (Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»). Класс опасности для объектов, их отдельных зданий и сооружений определяется в соответствии с технологическими процессами, являющимися источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов. В соответствии с санитарной классификацией предприятий, производств и объектов устанавливаются следующие размеры санитарно-защитных зон:

I класс (чрезвычайно опасные для человека) – от 1000 м;

II класс (высоко опасные для человека) – от 500 м;

III класс (умеренно опасные) – от 300 м;

IV класс (мало опасные) – от 100 м;

V класс (практически не опасные) – от 50 м.

Процесс деления объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на четыре категории и пять санитарных классов во многом опираются на федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и «Об отходах производства и потребления», а также разработанные в их развитие документы федерального уровня. Такое деление объектов на категории положено в основу дифференцированного подхода к экологическим требованиям по отношению к их деятельности в соответствии с присвоенной им категорией.

Кроме того, ряд других специальных законодательных актов также содержит нормы, которые обеспечивают дифференцированный подход к регламентации в сфере экологических ограничений к НВОС. К такому специальному закону можно, например, отнести Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», который предписывает рассчитывать предельно допустимые выбросы (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Однако, аналогичные нормативы выбросов ЗВ в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» названы по-другому – как нормативы допустимых выбросов (НДВ). Разъяснения относительно различий названия одного и того же регламента (ПДВ и НДВ) содержатся в нормативно-правовом акте – постановлении

Правительства РФ от 09 декабря 2020 г. № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух», где указано, что под предельно допустимыми выбросами понимаются предельно допустимые выбросы, используемые в Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха», а также НДВ, указанные в Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Согласно этому постановлению НДВ разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, и не рассчитываются для объектов IV категории. Далее в указанном постановлении Правительства РФ разъясняются различные подходы расчетов НДВ относительно категории объектов. Так, для объектов:

I и III категорий НДВ рассчитываются только для веществ первого и второго класса опасности при их наличии в выбросах. Классы опасности загрязняющих веществ определяются в соответствии с гигиеническими нормативами;

II категории НДВ разрабатываются (рассчитываются) для ЗВ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (ООС), в соответствии с распоряжением правительства РФ от 20 октября 2023 года № 2909-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»;

III категории, указанные в заявке о постановке объектов на государственный учет объектов, оказывающих НВОС, выбросы ЗВ первого и второго класса опасности, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов;

I и II категорий, получающих комплексное экологическое разрешение (КЭР) в соответствии Федеральным законом «Об охране окружающей среды» НДВ устанавливаются комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

II категории, не оформляющих КЭР, и объектов III категории НДВ утверждаются хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на объекте.

Для объектов II категории расчеты НДВ являются приложением к декларации о воздействии на окружающую среду (ДВОС). НДВ утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии нормативам санитарных правил.

Кроме рассмотрения вопросов относительно регламентов по негативному воздействию стационарных источников выбросов на атмосферный воздух, в работе проведен анализ экологических требований по другим регламентируемым видам негативного воздействия на природные среды – воздействию на водные объекты и образованию и размещению отходов производства и потребления.

При анализе воздействия на водные объекты наряду с законодательством в области охраны окружающей среды учитываются нормы водного законодательства в отношении загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного (технологического) процесса на объекте организации-водопользователя. Учитываются также категории водного объекта (рыбохозяйственная, культурно-бытовая и хозяйственно-питьевая) и классы опасности загрязняющих веществ.

В сфере обращения с отходами важную роль играют положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления», где приводится классификация отходов на 5 классов опасности.

Результаты анализа требований законодательных и нормативно-правовых документов в сфере НВОС отражены в табличной форме. В таблице 1 указаны разрешительные документы в сфере охраны окружающей среды, необходимые для деятельности объекта в зависимости от его категории. При этом для объектов IV категории разрешительная документация не требуется, поэтому в таблице не указана.

В таблице 2 приведены виды требуемой учетной документации, которая необходима и, в том числе, используется для обеспечения разработки нормативов НВОС.

Таблица 1 – Разрешительная документация по категориям объектов НВОС

Вид документации	Требования относительно категории объекта		
	I категория	II категория	III категория
Комплексное экологическое разрешение (КЭР)	Обязательное оформление КЭР	Возможно, при наличии отраслевого справочника НДТ	Не требуется
Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС)	Не требуется	Обязательное оформление ДВОС	Не требуется
Нормативы образования отходов (НООЛР)	В рамках КЭР	В рамках ДВОС	Не требуется
Предельно допустимые выбросы (ПДВ)/ нормативы допустимых выбросов (НДВ)	Расчёты ПДВ/НДВ в рамках КЭР для ЗВ первого и второго класса опасности	При получении КЭР – ПДВ/НДВ для ЗВ, содержащихся в перечне ЗВ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области ООС в рамках КЭР. При отсутствии КЭР – разработка НДВ, как приложения к ДВОС	Выбросы ЗВ первого и второго класса опасности признаются осуществляемыми в пределах НДВ
Разрешение на выбросы ЗВ в атмосферный воздух	Разрешение на выбросы ЗВ 1–2 класса опасности	Не требуется	Не требуется
Разработка технологических нормативов выбросов*	На основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий в рамках КЭР	На основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий в рамках КЭР	Не требуется
Разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух	Требуется получение разрешения	Не требуется	Не требуется
Норматив допустимого сброса (НДС) ЗВ в водный объект	Разработка НДС при сбросе ЗВ со сточными водами в водный объект	Разработка НДС в рамках ДВОС	Расчет НДС для сброса в водный объект для ЗВ 1–2 классов опасности
Разработка технологических нормативов сбросов*	На основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий в рамках КЭР	На основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей наилучших доступных технологий в рамках КЭР	Не требуется
Разработка технологических нормативов для объектов ЦСВ** населенных пунктов	В рамках КЭР	Если разрабатывается КЭР	Не требуется
Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР)	НООЛР в рамках КЭР	НООЛР при наличии КЭР. Либо – информация об объеме (массе) образовавшихся и размещенных отходов в ДВОС	Отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета ПЭК

\* Приложение к приказу Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Правила разработки технологических нормативов». Технологические нормативы разрабатываются для объекта НВОС, на которых реализуются или планируется реализация технологических процессов, используется оборудование, применяются технические способы и методы при производстве продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг (далее - производство продукции), в отношении которых в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям описаны идентичные технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, а также установлены технологические показатели наилучших доступных технологий, в том числе для выбросов, сбросов (далее – технологические показатели НДТ).

\*\*ЦСВ – централизованная система водоотведения (ЦСВ), представляет собой комплекс технологических сооружений, в рамках которого осуществляется водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод.

Таблица 2 – Документация по обеспечению разработки нормативов НВОС

Вид документации	Требования относительно категории объекта			
	I категория	II категория	III категория	IV категория
Инвентаризация стационарных источников выбросов ЗВ	Инвентаризация стационарных источников выбросов ЗВ	Инвентаризация стационарных источников выбросов ЗВ	Инвентаризация стационарных источников выбросов ЗВ	Не требуется
План мероприятий при неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ)	План мероприятий при НМУ	План мероприятий при НМУ	План мероприятий при НМУ	Не требуется
Инвентаризация сбросов ЗВ в окружающую среду	Инвентаризация сбросов ЗВ проводится	Инвентаризация сбросов ЗВ проводится	Инвентаризация сбросов ЗВ проводится	Не требуется
Инвентаризация источников образования отходов	Инвентаризация источников образования отходов	Инвентаризация источников образования отходов	Инвентаризация источников образования отходов	Инвентаризация источников образования отходов
Паспортизация отходов	Паспортизация отходов	Паспортизация отходов	Паспортизация отходов	Паспортизация отходов
Учет движения отходов	Журнал учета движения отходов	Журнал учета движения отходов	Журнал учета движения отходов	Журнал учета движения отходов
Программа и отчет по результатам производственного экологического контроля (ПЭК)	Программа ПЭК и отчет по ПЭК	Программа ПЭК и отчет по ПЭК	Программа ПЭК и отчет по ПЭК	Не требуется
Государственная статистическая отчетность	Отчеты: 2-ТП (воздух) 2-ТП (водхоз) 2-ТП (отходы) № 4-ОС, № 2-ОС Передача данных в кадастр отходов*	Отчеты: 2-ТП (воздух) 2-ТП (водхоз) 2-ТП (отходы) № 4-ОС, № 2-ОС Передача данных в кадастр отходов*	Отчеты: 2-ТП (воздух) 2-ТП (водхоз) 2-ТП (отходы) № 4-ОС, № 2-ОС Передача данных в кадастр отходов*	Отчет 2-ТП (отходы) Передача данных в кадастр отходов*

\* Уровень сбора информации (федеральный или региональный) по отходам базируется на классах их опасности. Обращение с отходами 1 и 2 классов опасности производится исключительно на федеральном уровне.

Состав и порядок оформления требуемой учетной документации, которая необходима для обеспечения разработки нормативов НВОС, определен в документах федерального уровня, принятых в развитие указанных выше федеральных законов.

Таким образом, учитывая то, что система экологического нормирования постоянно совершенствуется, в том числе широко применяется дифференцированный подход к регламентации хозяйственной деятельности относительно уровня негативного воздействия на окружающую среду, необходимы вспомогательные информационные ресурсы и алгоритмы для четкого понимания видов и уровня негативного воздействия на окружающую среду, а также систематизация требований к деятельности объектов в правовом экологическом поле, как на стадии эксплуатации, так и на этапе проектирования и обоснования инвестиций в строительство объектов.