

УДК 504.062

## УПРАВЛЕНИЕ ПОТОКАМИ ОТХОДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



### WASTE STREAMS MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Мусихина Татьяна Анатольевна**

кандидат географических наук, доцент,  
заведующая кафедрой промышленной  
и прикладной экологии,  
Вятский государственный университет

**Хитрин Сергей Владимирович**

доктор химических наук, профессор, профессор кафедры  
промышленной и прикладной экологии,  
Вятский государственный университет;

**Девятерикова Светлана Владимировна**

кандидат технических наук, доцент кафедры  
промышленной и прикладной экологии,  
Вятский государственный университет  
usr04011@vyatsu.ru

**Аннотация.** Управление потоками отходов в нашей стране во многом зависит от классов их опасности, а также источников образования. Регулирование отношений в сфере обращения отходов производства и потребления осуществляется законодательными и нормативно правовыми актами в соответствии с проводимой государственной экологической политикой. Правоприменительная практика законодательства показала недостатки существующей системы обращения с отходами производства III – IV класса опасности и малоопасными медицинскими отходами.

**Ключевые слова:** отходы, класс опасности отхода, методы управления, законодательство, региональный оператор, благополучие населения.

**Musikhina Tatyana Anatolyevna**

Candidate of Geographical Science,  
Associative Professor, Head of Industrial  
and Applied Ecology Department,  
Vyatka State University (Kirov, Russia)

**Khitrin Sergey Vladimirovich**

Doctor of Chemical Sciences, Professor  
of Industrial and Applied Ecology  
of the department,  
Vyatka State University

**Devyaterikova Svetlana Vladimirovna**

Candidate of Technical Science,  
Associative Professor of Industrial  
and Applied Ecology Department,  
Vyatka State University  
usr04011@vyatsu.ru

**Annotation.** The management of waste streams in our country mainly depends on the hazard classes and the sources of generation. The regulation of relations in the sphere of waste production and consumption is carried out by legislative and regulatory legal acts in accordance with the State environmental policy. The enforcement practice of the legislation has shown the shortcomings of the existing treatment system of the production waste of Class III – IV and of low-risk medical waste.

**Keywords:** waste, waste hazard class, management methods, legislation, regional operator, population welfare.

**В**се возрастающее количество отходов производства и потребления требует повышенного внимания государства. Утвержденная в 2017 году Указом Президента Российской Федерации «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» устанавливает, что экологическая безопасность является составной частью Национальной безопасности Российской Федерации. В свою очередь, Стратегия Национальной безопасности Российской Федерации от 2021 года обращает внимание, что достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение ряда задач, в которые в том числе входит задача по снижению объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования. [1]

Основные принципы государственной политики и экономического регулирования в области обращения с отходами с учетом конституционных положений отражены в статьях 3 и 21 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Среди них можно выделить: охрану здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях умень-

шения количества отходов; уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот и другие. В целом, законодательную и нормативную базу обращения с отходами, кроме Федерального закона «Об отходах производства и потребления» представляют также федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и некоторые другие. В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации относительно экологических проблем, как предмета совместного ведения федерального центра и регионов, в сфере создания нормативной базы по управлению отходами производства и потребления участвуют федеральные и региональные власти. Органы местного самоуправления таких полномочий не имеют. [2]

Единая государственная политика в области обращения с отходами разрабатывается на федеральном уровне, а субъект федерации участвует в ее проведении. При этом федеральные органы власти устанавливают нормы и правила, направленные на обеспечение безопасного обращения с отходами, а субъекты Российской Федерации устанавливают региональные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, порядок их разработки и утверждение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За органами местного самоуправления законодательно закреплены вопросы организации мест накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) от населения.

Основу государственного управления отходами производства и потребления составляет их классификация, т.е. законодательное деление отходов на V классов опасности. Из таблицы 1 видно, что нормативные, контрольные, административные и экономические методы государственного управления промышленными отходами I и II классов опасности, а также твердых коммунальных отходов V класса опасности активно применяются на практике, однако рынок отходообразователей разных отраслей промышленности, транспортных компаний и предприятий по переработке промышленных отходов III и IV классов опасности еще не сложился. При этом особого внимания требуют вопросы управления потоками отходов в части информационного обеспечения как отходообразователей, так участников рынка, занимающихся переработкой отходов III и IV классов опасности.

**Таблица 1** – Управление отходами относительно классификации отходов по степени опасности

Класс опасности / уровень управления	Субъекты управления	Примечание
I–II / федеральный уровень	ФГУП «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО»)	ФЭО определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласованному с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.
III–IV (промышленные отходы) / самостоятельное обращение отходообразователей	Субъекты экономики (отходообразователи, транспортные компании и предприятия по переработке отходов)	Субъекты экономики (отходообразователи, транспортировщики и переработчики отходов) самостоятельно занимаются вопросами утилизации промышленных отходов
V (твердые коммунальные отходы) / региональный уровень	ППК РЭО – российский экологический оператор РО – Региональный оператор	ППК РЭО создан Постановлением Правительства РФ «О публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» РО осуществляет полный комплекс услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта федерации, выбирается в ходе регионального конкурсного отбора

В последние годы также остро встает вопрос об эффективности государственной модели регулирования, направленной на максимальное возвращение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот и минимизацию объемов захоронения отходов потребления, что во многом может быть связано с повышением эффективности механизмов расширенной ответственности производителей и импортеров товаров (далее – РОП), поскольку согласно официальных сведений федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы), утвержденной приказом Росстата 09.10.2020 № 627 в 2019 году, доля направленных на утилизацию отходов ТКО составила 4,4 % от объема образованных, в 2021 году доля утилизации увеличилась незначительно до 6,5 %, в годовом выражении рост составил 1,05 %. [1] При этом РОП должна являться основой формирования в Российской Федерации экономики замкнутого цикла, поэтому является крайне важным не только сформировать систему администрирования, минимизирующую возможность ухода от ответственности недобросовестных производителей, импортеров товаров, но и сформировать систему, направленную на обеспечение максимального объема утилизации отходов от использования товаров, глубины их утилизации, что в итоге приведет к снижению размещения (хранения и захоронения) таких отходов. РОП должен быть основан на принципах экономики замкнутого цикла, основой которой является принцип цикличности продукции, то есть достижения максимальной глубины переработки отхода. [1]

Требует особого подхода также вопрос обращения с медицинскими отходами класса А, которые, с одной стороны, приближены по составу к ТКО, а с другой – их обращение невозможно по существующим правилам путем заключения договора с региональным оператором по обращению с отходами. Однако, учитывая, что иного порядка по обращению с такими медицинскими отходами не установлено, действие закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» возможно распространить на медицинские отходы класса А, поэтому собственник отходов класса А, образующихся в процессе его деятельности, в силу п. 4 ст. 24.7 закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вправе заключить с регоператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО. Указанная позиция подтверждается судебной практикой. [3]

## Литература

1. РОП: проект обновленных изменений к закону об отходах // Научно-практический журнал «Обращение с отходами». – Октябрь, 2022. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/rop-proekt-obnovlennyh-izmenenij-k-zakonu-ob-othodah/?gcmes=29987565999&gcmIlg=8940920>
2. Вопросы управления отходами в Российской Федерации / Т.А. Мусихина [и др.] // Материалы IV Всероссийской НПК «Утилизация отходов производства и потребления: инновационные подходы и технологии». – Киров, 2022. – С. 59–66.
3. Беляева Н.С. Медицинские коммунальные отходы // Научно-практический журн. «Твердые бытовые отходы». – Октябрь, 2022. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/meditsinskie-kommunalnye-othody/?gcmes=30284981602&gcmIlg=9008349>

## References

1. ROP: draft updated amendments to the law on waste // Scientific and Practical Journal «Waste Management». – October, 2022. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/rop-proekt-obnovlennyh-izmenenij-k-zakonu-ob-othodah/?gcmes=29987565999&gcmIlg=8940920>
2. Problems of wastes management in Russian Federation / T.A. Musikhina [etc.] // Materials of IV All-Russian Scientific and Practical Conference «Industrial and consumption wastes utilization: innovation approaches and technologies». – Kirov, 2022. – P. 59–66.
3. Belyaeva N.S. Medical Municipal Waste // Scientific and Practical Journal «Solid Waste». – October, 2022. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/meditsinskie-kommunalnye-othody/?gcmes=30284981602&gcmIlg=9008349>