

УДК 346

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

LEGAL REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF MUNICIPALITIES

Семкина Ольга Сергеевна

Кандидат экономических наук,
профессор кафедры «Государственное и
муниципальное управление»,
Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации

Мурар Валентина Игоревна

студентка факультета «Государственное и
муниципальное управление»,
Финансовый университет при Правительстве РФ
Тел.: +7(915) 04-12-428
Valentina.murar@yandex.ru

Неретина Анна Дмитриевна

студентка факультета «Государственное и
муниципальное управление»,
Финансовый университет при Правительстве РФ
Тел.: +7(915) 14-18-494
neretinaaaa@mail.ru

Аннотация. В статье проводится анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих внешнеэкономическую деятельность муниципальных образований. Также выделены основные проблемы и недостатки в правовом регулировании внешнеэкономических связей муниципалитетов.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность; внешнеэкономические связи; муниципальное образование; органы местного самоуправления.

Olga Semkina

Candidate of Economic Sciences,
Professor of the department
«State and municipal management»,
Financial University under the Government
of the Russian Federation

Valentina Murar

student of Faculty of «State and
municipal management»,
Financial University under the Government
of the Russian Federation
Ph.: +7(915) 04-12-428
Valentina.murar@yandex.ru

Anna Neretina

student of Faculty of «State and
municipal management»,
Financial University under the Government
of the Russian Federation
Ph.: +7(915) 14-18-494
neretinaaaa@mail.ru

Annotation. The article analyzes the normative-legal acts regulating foreign economic activity of municipalities. Also it highlights the main problems and shortcomings in the legal regulation of foreign economic relations of the municipalities.

Keywords: foreign economic activity; state; foreign economic relations; classification; municipality; local governments.

Право на осуществление международных, в том числе внешнеэкономических, связей органов местного самоуправления в Российской Федерации отражено на международном и на национальном уровнях.

В соответствии с п. 3 ст. 10 Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г. «органы местного самоуправления могут сотрудничать с органами местного самоуправления других государств на условиях, устанавливаемых законом». Однако, в отличие от специального законодательного закрепления этого вопроса применительно к субъектам РФ, в отношении муниципальных образований имеется ощутимый пробел, поскольку ни один из федеральных законов порядок и условия осуществления органами местного самоуправления международных связей не урегулировал.

В 2002 году Российской Федерацией была ратифицирована Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980 г. Согласно конвенции приграничное сотрудничество осуществляется в пределах полномочий территориальных сообществ и властей, определяемых внутренним законодательством. Однако заключенные Российской Федерацией договоры о

приграничном сотрудничестве не уделяют должного внимания межрегиональному и межмуниципальному взаимодействию. Кроме того, федеральный закон «О приграничном сотрудничестве в РФ» еще не принят, а лишь существует проект.

Отдельные положения отсылочного характера, касающиеся внешних связей муниципальных образований, содержатся в нескольких федеральных законах. Так, в ст. 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов вправе самостоятельно осуществлять международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами, а в ст. 11 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» сказано, что «муниципальные образования осуществляют внешнеторговую деятельность только в случаях, установленных федеральными законами». При этом на сегодняшний день отсутствует соответствующий федеральный закон, который регламентировал бы статус органом местного самоуправления и их полномочия при осуществлении внешнеторговой деятельности.

Отдельные аспекты правового регулирования международного сотрудничества на муниципальном уровне содержатся в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. В данной концепции право муниципальных образований на участие в международных отношениях ограничено экономическими вопросами, когда органы местного самоуправления осуществляют внешнеэкономические связи с муниципальными образованиями, административно-территориальными образованиями, организациями и гражданами сопредельных государств и заключают в установленном законодательством Российской Федерации порядке с иностранными партнерами соглашения, которые носят гражданско-правовой характер [2].

Указанными нормами законодательное регулирование международного сотрудничества органов местного самоуправления исчерпывается.

В ряде субъектов Российской Федерации предпринимались попытки ликвидировать пробел федерального законодательства своим законодательством в части координации внешней деятельности муниципальных образований. Подобная практика имела место в Пермском крае, Нижегородской и Пензенской областях, впоследствии была признана судебными органами противоречащей федеральному законодательству и не подлежащей применению. В попытке устранить недостатки правового регулирования субъекты РФ превысили свои полномочия и нарушили нормы федерального законодательства, в соответствии с которыми внешнеэкономические связи органов местного самоуправления могут осуществляться только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Однако в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что «в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований» [4]. Сегодня общероссийским объединением муниципальных образований является Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО). Он создан в 2006 году в соответствии с № 131-ФЗ «в целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов РФ, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований РФ, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований РФ с международными организациями и иностранными юридическими лицами» [4].

Таким образом, правовое регулирование международной деятельности муниципальных образований и органов местного самоуправления носит общий и неконкретный характер в отличие от специального законодательного закрепления этого вопроса применительно к субъектам РФ. В законодательстве Российской Федерации имеется ощутимый пробел, поскольку ни один из федеральных законов порядок и условия осуществления органами местного самоуправления международных связей не урегулировал.

Литература:

1. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.
2. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-р).
3. Тесленко А.М., Береснева Ю.В. О некоторых проблемах правового регулирования международных связей муниципальных образований в Российской Федерации // Российский юридический журнал. – 2011. – № 2.
4. Удачин Н.О., Бутова Т.В. Система сотрудничества органов местного самоуправления и предпринимательства // В сборнике: Современные тенденции в образовании и науке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 октября 2013 г.: в 26 частях. – Тамбов, 2013. – С. 141– 142.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

References:

1. The European Charter of Local Self-Government on 15 October 1985.
2. The concept of cross-border cooperation in the Russian Federation (approved by the Federal Government on February 9, 2001 № 196-p).
3. Teslenko A., Beresneva Y. On some problems of legal regulation of international relations of municipalities in the Russian Federation // Russian Law Journal. – 2011. – № 2.
4. Udachin N., Butova T. The system of cooperation of local governments and businesses // In: Modern trends in education and science collection of scientific papers on the materials of the International Scientific and Practical Conference October 31, 2013. In 26 parts. – Tambov, 2013. – P. 141–142.
5. Federal Law of October 6, 2003 «On general principles of organization of local government in the Russian Federation».