

УДК 504.062

УПРАВЛЕНИЕ ПОТОКАМИ ОТХОДОВ ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



WASTE CONSUMPTION STREAM MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Мусихина Татьяна Анатольевна

кандидат географических наук,
доцент,
заведующая кафедрой промышленной
и прикладной экологии,
Вятский государственный университет

Земцова Екатерина Анатольевна

кандидат химических наук,
доцент кафедры промышленной
и прикладной экологии,
Вятский государственный университет
usr04011@vyatsu.ru

Аннотация. Управление потоками коммунальных отходов, образующихся от населения, в нашей стране во многом зависит от видов отходов и классов их опасности. Регулирование отношений в сфере обращения отходов от населения в соответствии с проводимой государственной экологической политикой призвано во многом опираться на систему раздельного сбора, которую должны создавать, а также обеспечивать ее работу региональные власти и органы местного самоуправления.

Ключевые слова: отходы, класс опасности отхода, законодательство, региональный оператор, благополучие населения.

Musikhina Tatyana Anatolyevna

Candidate of Geographical Science,
Associative Professor,
Head of the Department of Industrial
and Applied Ecology,
Vyatka State University

Zemtsova Ekaterina Anatolyevna

Candidate of Chemical Science,
Associate Professor of the Department
of Industrial and Applied Ecology,
Vyatka State University
usr04011@vyatsu.ru

Annotation. The management of consumer waste generated from the population in our country largely depends on the types of waste and their danger classes. Based on the state environmental policy, the regulation of relations in the field of household waste management should be largely based on a system of separate collection, which should be created and ensured by regional authorities and city halls.

Keywords: waste, waste danger class, management methods, legislation, regional operator, population welfare.

Все возрастающее количество коммунальных отходов, рациональное обращение с ними и создание соответствующей инфраструктуры требуют повышенного внимания как на государственном, так и на муниципальном уровне, поскольку конституционные нормы эту деятельность относят к предмету совместного ведения.

Государственная политика в Российской Федерации направлена на решение задач, в том числе по снижению объемов образования отходов потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования [1]. Единая государственная политика в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) от населения, разработана и законодательно закреплена на федеральном уровне, субъект федерации участвует в ее проведении, а за органами местного самоуправления законодательно закреплены вопросы организации мест накопления ТКО.

Однако, правоприменительная практика природоохранного законодательства показала, что при обращении с ТКО требуются особые управленческие решения по учету вида отходообразователей (субъект экономики малого бизнеса или население). Особенно это важно при обращении с опасными отходами I–II класса опасности, также образующимися от населения и субъектов малого бизнеса. К таковым относятся отработанные ртутьсодержащие осветительные приборы, химические источники тока (батарейки) и т.д.

При этом одним из самых проблемных вопросов считается обеспечение их сбора и передачи в ФГУП «Федеральный экологический оператор» (ФГУП «ФЭО»), по-

сколько такие отходы необходимо безопасно где-то накапливать и перевозить к местам утилизации. Имеет место также и необходимость решения вопроса о финансировании этой работы.

В настоящее время в сфере управления отходами только в отдельных случаях, кроме классификации отходов, нормативно учитываются вопросы конкретизации видов отходов и отходообразователей. Так, например, согласно 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», уточнены конкретные виды отходов, это отработанные ртутьсодержащие лампы – ртутьсодержащие отходы, представляющие собой отходы от использования товаров с ртутным наполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента, утративших свои потребительские свойства (люминесцентные лампы с холодным катодом, люминесцентные лампы с внешним электродом, лампы люминесцентные малогабаритные, лампы люминесцентные трубчатые, лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные). Также указаны и конкретные отходообразователи. Так, согласно пункту 4 указанных выше Правил места накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, образующихся у потребителей – собственников и нанимателей помещений в многоквартирных домах, организуются лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления многоквартирным домом. В соответствии с пунктом 26(2) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290, организация накопления отходов I–IV классов опасности (в том числе отработанных ртутьсодержащих ламп) и их передача в организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов входит в минимальный перечень работ по содержанию общего имущества.

Рассмотрены в нормативных документах частично и экономические вопросы для управления данными опасными отходами – в соответствии с частью 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, организация накопления отходов I–IV классов опасности (в том числе отработанных ртутьсодержащих ламп) в таких многоквартирных домах осуществляется за счет средств проживающих в них граждан. При этом в этих документах не упоминаются субъекты малого бизнеса (собственники и арендаторы помещений в этих многоквартирных домах). В случаях, когда организация мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп не представляется возможной в силу отсутствия в многоквартирных домах помещений для организации мест накопления, а также во всех остальных случаях (когда отработанные ртутьсодержащие лампы образуются у физических лиц, не проживающих в многоквартирных домах) органы местного самоуправления должны организовать создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, а также информирование потребителей о расположении таких мест (пункт 5 Правил № 2314). Следовательно, в целях последующей передачи оператору по обращению с отработанными ртутьсодержащими лампами собранных в местах накопления отработанных ртутьсодержащих ламп для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, хранения органы местного самоуправления должны заключить с таким оператором соответствующий договор, оплату которого осуществляют за счет бюджетных средств.

Общие подходы к управлению и проблематика в исследуемой сфере приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Управление обращением ртутьсодержащих отходов от населения и субъектов малого бизнеса, расположенных в жилых районах

Отходообразователь	Проблемные вопросы обращения с ртутьсодержащими лампами	Основные отрицательные аспекты
Население многоквартирных домов, имеющих возможность собирать и накапливать ртутные лампы	Самостоятельное создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и передача в ФГУП «ФЭО»	Утрата инвестиционной привлекательности помещений общего пользования
Население многоквартирных домов, не имеющие возможность собирать ртутные лампы	Форма участия органов местного самоуправления – организация и создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и других опасных отходов	Отсутствие статистических данных об объемах отходов и недостаточность финансовых средств у муниципалитетов на организацию сбора и передачи в ФГУП «ФЭО»
Субъекты малого бизнеса, арендующие помещения в многоквартирных домах	В нормативных документах не предусмотрен порядок сбора	Отсутствие должного контроля за сбором и сдачей на утилизацию
Субъекты малого бизнеса, собственники помещений в многоквартирных домах	Автономная система учета отходов, территориально не связанная с микрорайоном	Отсутствие должного контроля за сбором и сдачей на утилизацию

Отдельным вопросом управления потоками ТКО является проблема совместного использования контейнерных площадок населением и объектами малого бизнеса, расположенных в жилых микрорайонах, чему способствует внесенное дополнение в определении ТКО относительно образующихся отходов от деятельности юридических и индивидуальных предпринимателей.

Как уже сказано выше, согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» к твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (ИП) и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. Однако следует отметить, что на практике при организации контейнерных площадок, когда они зачастую совместно используются и населением, и указанными в определении ТКО юридическими лицами и ИП совместно, эти факторы практически не учитываются.

Таким образом, важной актуальной современной задачей, среди прочих, является решение частной проблемы регулирования деятельности по организации мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп (отход I класса опасности), равно как и других опасных и отличных в общепринятом понимании от твердых коммунальных отходов (ТКО), образующихся при жизнедеятельности населения и деятельности некоторых субъектов малого бизнеса 4 категории, расположенных в жилых микрорайонах населенных пунктов. Доступность для понимания и прозрачность вопросов, касающихся системы накопления и сбора таких отходов, а также экономической составляющей этой сферы также требуют особого внимания.

Литература

1. РОП: проект обновленных изменений к закону об отходах: Научно-практический журнал «Обращение с отходами», октябрь, 2022. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/rop-proekt-obnovlennyh-izmenenij-k-zakonu-ob-othodah/?gcmes=29987565999&gcmIlg=8940920> (дата обращения 30.10.2022).

References

1. ROP: Draft updated amendments to the law on waste: Scientific and Practical Journal «Waste Management», October, 2022. Internet resource. – URL : <https://news.solidwaste.ru/2022/10/rop-proekt-obnovlennyhizmenenij-k-zakonu-obothothodah/?gcmes=29987565999&gcmIlg=8940920> (date of the application 30.10.2022).