

УДК 656.073

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНЦЕССИЙ В РОССИИ
В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**



**LEGAL REGULATION OF CONCESSIONS IN RUSSIA
IN THE FIELD OF TRANSPORT**

Кузьмина М.А.

Кубанский государственный технологический университет
sofi008008@yandex.ru

Надирян С.Л.

Кубанский государственный технологический университет
sofi008008@yandex.ru

Лавренец И.С.

Кубанский государственный технологический университет
sofi008008@yandex.ru

Аннотация. В публикации изучаются правовые акты и нормы, которые регулируют концессионные соглашения в сфере транспорте. Озвучиваются основные права и обязанности сторон соглашений. Дается вывод о состоянии правовой базы концессионных соглашений.

Ключевые слова: концессии, транспорт, правовое регулирование.

Kuzmina M.A.

Kuban State Technological University
sofi008008@yandex.ru

Nadiryan S.L.

Kuban State Technological University
sofi008008@yandex.ru

Lavrenets I.S.

Kuban State Technological University
sofi008008@yandex.ru

Annotation. The publication examines the legal acts and norms that regulate concession agreements in the field of transport. The basic rights and obligations of the parties to the agreements are voiced. The conclusion about the state of the legal framework of concession agreements is given.

Keywords: concessions, transport, legal regulation.

В последнее время существует мировая тенденция к всё большему применению государственно-частного партнёрства для постройки, эксплуатации и реконструкции социально значимых объектов. Наиболее популярным инструментом такого сотрудничества выступает концессия. Однако для нормального её функционирования нужна качественная правовая база, которая в первую очередь будет защищать интересы как общества, в лице государства, так и бизнеса, уравнивать и регулировать их отношения и разрешать конфликты. Особенно это важно в сфере транспорта, так как современное общество неразрывно связано с постоянным передвижением людей и материальных ценностей.

За период 2009–2019 гг. в России заключено 280 концессионных соглашений с суммарным объёмом инвестиционных обязательств 1880,4 млрд руб. Наибольшее количество концессионных соглашений заключено в транспортной сфере – 52 проекта, что составляет 19 % из всех проектов. По объёму инвестиционных обязательств так же лидирует транспортная сфера – это 1457,2 млрд руб. или 77 % от общего объёма инвестиционных обязательств.

Из 111 концессионных проектов крупной категории (проекты от 1 до 30 млрд руб.) 18 – это мегапроекты (проекты свыше 30 млрд руб.). На 18 концессионных проектов категории мегапроектов или 6 % всех заключённых концессионных соглашений за период 2009–2019 гг. приходится 1,347 трлн руб. или 72 % суммарного объёма инвестиционных обязательств по заключённым соглашениям за период 2009–2019 гг. Где из 18 мегапроектов – 17 проектов в транспортной сфере. Такие как: Железнодорожная линия Элегест-Кызыл-Курагино на территории Республики Тыва и Красноярского края; Автомагистраль «Западный скоростной диаметр» на территории г. Санкт-Петербурга; Строительство и эксплуатация автомобильной дороги в обход г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу на территории Самарской области.

Главным регулирующим актом в сфере концессионных соглашений является федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Этот закон, в первую очередь даёт определение сторон концессионного соглашения, а именно: Концессионер – это индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица; Концедент – Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект РФ, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта РФ, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления.

Подобным образом закон также регулирует отношения, связанные с подготовкой, исполнением, заключением и прекращением концессионных договоров. Им определяется список объектов соглашения, а также особенности передачи определенных видов имущества, права и обязанности обеих сторон соглашения и условия, которые являются обязательными при заключении соглашения. Помимо выше перечисленного, устанавливаются права и интересы сторон, регламентируется порядок действий при заключении, расторжении и изменении концессии, особенно в части проведения конкурсных процедур. Федеральный закон предусматривает единственную модель концессионного соглашения, где концессионер осуществляет строительство и (или) реконструкцию объекта с последующей его эксплуатацией, а концедент передает право владения и пользования этим объектом на оговоренный срок концессионеру. По истечению срока имущество возвращается обратно концеденту. Такое четкое определение возвратности объекта концессии создаёт определенные проблемы для проектов, где передача имущества от частного лица к государству может сократить качество услуг или товаров, производимых объектом, а также принести различные финансовые потери для бизнеса.

Помимо Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» существуют и другие акты, регулирующие концессии. К примеру, первая часть Гражданского кодекса (Федеральный закон от 20 ноября 1994 г. № 51-ФЗ) содержит положения об обязательствах, которые едины для всех возможных контрактных типов государственно-частного партнерства. Согласно 3 пункту 421 статьи Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут заключать договоры смешанного типа. На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 115 концессионные соглашения относятся к таким договорам.

Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ. Это закон регламентирует весь институт ГЧП, поэтому он напрямую затрагивает и концессионные соглашения.

Налоговый кодекс (первая часть Федерального закона от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ) предусматривает особенности, при заключении и исполнении концессий, уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль и налога на имущество.

Так же существуют постановления Правительства о типовых концессионных соглашениях в таких сферах как:

- объекты железнодорожного транспорта (от 05.12.2006 г. № 744); метрополитена и другого транспорта общего пользования (от 22.12.2006 г. № 791);
- морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков (от 05.12.2006 г. № 746);
- речных портов, гидротехнических сооружений портов, объектов производственной и инженерной инфраструктур портов (от 05.12.2006 г. № 745);
- аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов (от 05.12.2006 г. № 739);
- объектов трубопроводного транспорта (от 11.11.2006 г. № 672);

– автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры, в том числе мостов, путепроводов, тоннелей, стоянок автотранспортных средств, пунктов пропуска автотранспортных средств, пунктов взимания платы с владельцев грузовых автотранспортных средств (от 27.05.2006 г. № 319) и другие.

Типовые соглашения, установленные Правительством, помогают стандартизировать и упростить процедуру заключения контрактов государственно-частного партнёрства.

Исходя из вышеперечисленных актов и законов, можно сделать вывод о правах и обязанностях двух сторон. Таким образом права концедента включают – предоставление бюджетных гарантий и осуществление контроля за соблюдением условий соглашения, а также принятие обязательств по подготовке территории для создания или реконструкции объекта соглашения. К обязанности концедента можно отнести предоставление концессионеру права владения и пользованием объекта на определенный срок.

У концессионера обязанностей больше: выполнение работ по строительству и(или) реконструкции за свой собственный или заёмный капитал; осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения; обеспечивать возможность получения потребителем услуги или товара, производимой объектом концессии; обязанности по подготовке документации проекта, подготовке территории, реализации товара или услуги, уплаты концессионной платы и так далее.

Права концессионера в основном связаны с возможностью привлечения других лиц к реализации проекта или передаче им права управления на срок, не превышающий срока использования объекта по концессионному соглашению, и возможностью пользоваться результатами интеллектуальной деятельности при исполнении контракта.

Крайнее изменение законодательства, затрагивающее государственно-частное партнёрство было совершено 15 октября 2020 года, когда вступили в силу поправки Бюджетного кодекса РФ. Федеральным законом было установлено, что в случае, если концессионное соглашение заключено в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, принадлежащих государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения, такое предприятие может участвовать на стороне концедента в обязательствах по концессионному соглашению и осуществлять отдельные полномочия концедента.

Аналогичное правило предусматривается также в отношении указанных объектов, принадлежащих государственным бюджетным учреждениям на праве оперативного управления.

Помимо этого, Федеральным законом к числу существенных условий названного концессионного соглашения отнесён объём валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации такого соглашения.

Если буквально толковать изменений, то объем субсидий в соглашениях ГЧП и МЧП не должен превышать объем затрат, подлежащих закону о ЗПК. По мнению экспертов, это негативно повлияет на весь институт государственно-частного партнёрства.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовая база, регулирующее транспортные концессии, существует. Она даёт возможность осуществлять различные концессионные проекты, однако, она нуждается в доработках и изменениях.

Литература

1. Оценка эффективности международных перевозок в транспортно-логистических системах региона. Монография / Т.В. Коновалова [и др.]. – Краснодар, 2021. – 180 с.
2. Стратегический и инновационный менеджмент на автомобильном транспорте / Т.В. Коновалова [и др.]. – Краснодар, 2021. – 324 с.
3. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении метрополитена и другого транспорта общего пользования: Постановление Правительства от 22 декабря 2006 г. № 791: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12151245/?> (дата обращения: 01.04.2022).
4. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную про-

- водку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков: Постановление Правительства от 05 декабря 2006 г. № 756: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12150916/?> (дата обращения: 01.04.2022).
5. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении речных портов, гидротехнических сооружений портов, объектов производственной и инженерной инфраструктур портов: Постановление Правительства от 05 декабря 2006 г. № 745: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12150916/?> (дата обращения: 01.04.2022).
 6. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов: Постановление Правительства от 22 декабря 2006 г. № 739: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12150903/?> (дата обращения: 01.04.2022).
 7. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении объектов трубопроводного транспорта: Постановление Правительства от 11 ноября 2006 г. № 672: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12150567/?> (дата обращения: 01.04.2022).
 8. Об утверждении примерного концессионного соглашения в отношении автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры, в том числе мостов, путепроводов, тоннелей, стоянок автотранспортных средств, пунктов пропуска автотранспортных средств, пунктов взимания платы с владельцев грузовых автотранспортных средств: Постановление Правительства от 27 мая 2006 г. № 319: // Гарант: офиц. сайт. – URL : <https://base.garant.ru/12147489/?> (дата обращения: 01.04.2022).
 9. Внесены поправки в бюджетное законодательство, которые негативно повлияют на концессионные соглашения, соглашения о ГЧП, МЧП // Адвокатское бюро «Качкин и Партнеры» : официальный сайт. – URL : <https://www.kachkin.ru/vneseny-popravki-v-byudzhetnoe-zakonodatelstvo-kotorye-negativno-povliyayut-na-konczessionnye-soglasheniya-soglasheniya-ogchp-mchp/> (дата обращения: 15.04.2022).
 10. Концессии в России-2019 основные итоги и тренды // Национальная ассоциация концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру : официальный сайт. – URL : [investinfra.ru /](http://investinfra.ru/) (дата обращения: 20.04.2022).

References

1. Evaluation of the effectiveness of international transportation in the transport and logistics systems of the region. Monograph / T.V. Konovalova [et al.]. – Krasnodar, 2021. – 180 p.
2. Strategic and innovative management in automobile transport / T.V. Konovalova [et al.]. – Krasnodar, 2021. – 324 p.
3. On the approval of an exemplary concession agreement for the subway and other public transport: Government Decree of December 22, 2006 № 791: // Guarantor: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12151245/?> (date of access: 04/01/2022).
4. Approval of an exemplary concession agreement for sea and river vessels, ships of mixed (river-sea) navigation, ships engaged in icebreaking assistance, hydrographic, research activities, ferries, floating and dry docks: Government Decree of December 05, 2006 № 756: // Guarantor: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12150916/?> (date of access: 04/01/2022).
5. On the approval of an exemplary concession agreement in relation to river ports, hydrotechnical structures of ports, industrial and engineering infrastructure facilities of ports: Government Decree of December 05, 2006 № 745: // Garant: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12150916/?> (date of access: 04/01/2022).
6. Approval of an exemplary concession agreement for airfields, buildings and (or) structures intended for takeoff, landing, taxiing and parking of aircraft, as well as objects of industrial and engineering infrastructure of airports: Government Decree of December 22, 2006 № 739: // Guarantor: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12150903/?> (date of access: 04/01/2022).
7. On the approval of an exemplary concession agreement for pipeline transport facilities: Government Decree of November 11, 2006 № 672: // Garant: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12150567/?> (date of access: 04/01/2022).
8. On the approval of an exemplary concession agreement for roads and engineering structures of transport infrastructure, including bridges, overpasses, tunnels, parking lots, checkpoints for vehicles, collection points for owners of trucks: Government Decree of May 27, 2006 № 319: // Guarantor: official website. – URL : <https://base.garant.ru/12147489/?> (date of access: 04/01/2022).
9. Amendments have been made to the budget legislation, which will negatively affect concession agreements, agreements on PPP, MCHP // Law Office «Kachkin and Partners»: official

site. – URL : <https://www.kachkin.ru/vneseny-popravki-v-byudzhethnoe-zakonodatelstvo-kotorye-negativno-povliyayut-na-konczessionnyie-soglasheniya-soglasheniya-o-gchp-mchp/> (date of access: 04/15/2022).

10. Concessions in Russia-2019 main results and trends // National Association of concessionaires and long-term investors in infrastructure: official website. – URL : [investinfra.ru /](http://investinfra.ru/) (date of access: 20.04.2022).