

УДК 528.4

**ВНЕСЕНИЕ В ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР НЕДВИЖИМОСТИ  
СВЕДЕНИЙ ОБ ОБЪЕКТАХ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**



**ADMISSION OF CULTURAL HERITAGE OBJECTS  
TO THE UNITED STATE REGISTER OF REAL ESTATE**

**Дьякова Нелли Алексеевна**  
студентка группы 18-СБ-ЗК1,  
Кубанский государственный  
технологический университет  
nellidya@mail.ru

**Осенняя Анна Витальевна**  
заведующая кафедрой  
кадастра и геоинженерии,  
Кубанский государственный  
технологический университет  
avosen@mail.ru

**Аннотация.** Объекты историко-культурного наследия несут важную миссию для настоящих и будущих поколений. Актуальность исследуемого вопроса обусловлена существованием острой проблемы относительно выявления и сохранения объектов культурного наследия, в частности в городе Краснодаре. В работе приведены основные особенности выявления объектов культурного наследия и проблемы, существующие в области охраны объектов историко-культурного наследия Краснодарского края.

**Ключевые слова:** объект культурного наследия; единый государственный реестр объектов культурного наследия; охрана объектов культурного наследия.

**Dyakova Nelli Alekseevna**  
Student group 18-SB-ZK1,  
Kuban state technological university  
nellidya@mail.ru

**Osennyaya Anna Vitalievna**  
Department of Cadastre  
and Geoengineering,  
Kuban state technological university  
avosen@mail.ru

**Annotation.** The objects of historical and cultural heritage carry an important mission for present and future generations. The relevance of the issue under study is due to the existence of an acute problem regarding the identification and preservation of cultural heritage sites, in particular in the city of Krasnodar. The paper presents the main features of identifying objects of cultural heritage and the problems that exist in the field of protection of objects of historical and cultural heritage of the Krasnodar Territory.

**Keywords:** object of cultural heritage; unified state register of cultural heritage objects; protection of cultural heritage sites.

Формирование отечественного законодательства в области сохранения объектов историко-культурного наследия (ОИКН) берет своё начало в XVIII веке. Так в Петровских указах [1] содержится важнейшая мысль о сохранении культурного наследия человечества, которое являлось свидетелем исторических событий. Изначально интерес к объектам культурного наследия (ОКН) носил характер коллекционирования предметов древности, но постепенно интерес перешёл и на старинные здания и сооружения [2, 3]. На современном этапе развития общества основными причинами сохранения ОКН является их ценность в культурном и историческом значении [4]. Осложняет процесс охраны ОКН неосознанность местным населением (в лице органов местного самоуправления) исторической и культурной ценности таких объектов, а следовательно – и незаинтересованность в ее сохранении, практическое отсутствие финансирования мероприятий по ремонтно-реставрационным работам, а также слабая изученность объектов [5]. Следствием этого может быть полная утрата самобытности городов, что, в свою очередь, отразится на культурной уникальности регионов [6].

Краснодарский край обладает насыщенной историей, которая оставила отпечатки в виде 8947 объектов культурного наследия, в т.ч.: 5881 памятников, 2918 ансамблей и 148 достопримечательных мест [7 (ст. 3), 8]. Вопросы охраны ОКН становятся все более актуальными, необходимость в их сохранении и популяризации влечет за собой и потребность в совершенствовании механизма государственного учета этих объектов. В 2002 году вышел закон, согласно которому гарантируется сохранность ОКН в интересах настоящего и будущего поколений народов РФ посредством внесения их в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (ЕГРОКН), выделения территории памятника и зоны его охраны, в пределах границ которых определяются режимы использования и хозяйствования [7 (ст. 3.1)].

Работа по выявлению объектов, обладающих признаками ОКН, осуществляется заинтересованным лицом (физическим или юридическим) за счет средств заказчика и представляет собой подготовку сведений об историко-культурной ценности объекта, которые бы обосновывали причину отнесения объекта к объектам, обладающим признаками ОКН. Данная работа включает в себя: визуальный осмотр и фотофиксацию объекта, сбор документов и материалов об историко-культурной ценности объекта, изучение и анализ полученных документов и сведений с точки зрения истории, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры.

По результатам проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, заявитель вправе направить в региональный орган охраны ОКН заявление о включении объекта, обладающего признаками ОКН, в ЕГРОКН. Данное заявление должно содержать актуальные и достоверные сведения об объекте, также к нему прилагаются: сведения о местонахождении объекта, сведения об исторических и культурных ценности объекта и иные сведения (при наличии).

При несоблюдении вышеуказанных требований Региональный орган охраны ОКН возвращает заявление и прилагающиеся к нему документы с мотивированным обоснованием причин возврата. В случае положительного решения органа охраны производится учет данного объекта и его включение в список объектов, обладающих признаками ОКН [9]. При этом ОКН предоставляется государственная охрана. После принятия решения о включении объекта в перечень выявленных ОКН, указанные документы и сведения направляются в орган регистрации прав, который вносит сведения о соответствующем ОКН как об объекте недвижимости в ЕГРН. Данные сведения содержат графическое описание местоположения границ территории ОКН с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения ЕГРН, также в ЕГРН предоставляются координаты границ охранных зон, которые налагают определенные ограничения на использование самого ОКН и земельного участка, на котором он расположен [10 (ст. 20, 34)].

Следует обратить внимание на то, что зачастую собственники земельных участков, граничащих с земельными участками под ОИКН, возводя на своем участке различные капитальные и некапитальные постройки, не подозревают, что ведут строительство в охранных зонах объектов культурного наследия и не догадываются о каких-либо обременениях принадлежащих им участков. Однако, это не уменьшает их ответственности при обращении в суд органов, уполномоченных в сфере охраны памятников культуры, или органов местного самоуправления [11]. Подобные правовые коллизии происходят вследствие недостаточно четко налаженного межведомственного информационного взаимодействия, в результате в сведениях ЕГРН не всегда присутствуют данные об охранных зонах ОКН и обременениях (ограничениях), наложенных на земельные участки.

В заключении хотелось бы отметить, что существует ряд проблем, связанных с учетом ОКН. Так, например, проблемы могут возникнуть ещё на стадии выявления данных объектов, по различным причинам, таким как: отсутствие финансирования на проведение данных мероприятий, отсутствие инициатив постановки на охрану тех или иных объектов со стороны общественности или общественных организаций, нежелание госоргана ставить на охрану определенные памятники в связи со сложностями в их дальнейшем сохранении (у памятника нет собственника, содержать его попросту некому, и даже чтобы добраться туда с целью обследования его состояния, необходимо организовать практически целую экспедицию) [12]. Проблемой является также и незаинтересованность собственника объекта недвижимости в присвоении статуса ОКН, что связано с определенными ограничениями в режиме использования объекта, с определенным ростом затрат на содержание и ремонт ОКН, с усилением контроля со стороны органов охраны ОКН. Следует отметить, что не менее значимой является проблема четкой организации процесса мониторинга ОКН, необходимо организовать контроль за проведением требуемых охранных мероприятий уже после учета ОКН в ЕГРОКН.

Проблемой является также и то, что памятники археологии, такие как курганы, могильники, располагаются на землях сельскохозяйственного назначения и для отвода земель под ОИКН необходимо предварительно перевести эти земли в категорию земель особо охраняемых территорий, что особенно актуально для территории Краснодарского края.

## Литература

1. Полное собрание законов Российской Империи. – 1713–1719. – Собрание 1. – Том 5. – Законы: № 3054, № 3159, № 3160. – URL : <http://www.nlr.ru/>
2. Михайлов Н.В. Государственно-правовая охрана историко-культурного наследия России во второй половине XX века. – М. : ЮНИТИ ДАНА, Закон и право, 2001. – 280 с.
3. Голякова Ю.Е. Становление и развитие системы кадастрового учета и охраны объектов историко-культурного наследия в России. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=18762990&>
4. Кивачицкая Е.М. Значение земель историко-культурного назначения в социально-экономическом развитии территорий. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41585330>
5. Тимошенко Д.И. Актуальность учета зон охраны объектов культурного наследия в документах территориального планирования. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=40803609>
6. Прислонова Д.В. К проблеме сохранения ценной исторической застройки в малых городах Сибири (на примере усадьбы А.М. Трескова в городе Ачинске). – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28797581>
7. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ.
8. Официальный сайт Минкультуры России / Открытые данные; Данные; Сведения из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. – URL : <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/>
9. Об утверждении порядка проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия : Приказ Минкультуры России от 02.07.2015 № 1905.
10. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 18.07.2019).
11. Белякова Е.А., Семенова С.В. Обоснование проекта охранной зоны объекта историко-культурного наследия Пензенской области. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29865457>
12. Алёхин В.Д. Проблемы выявления и государственного учета историко-культурных памятников в Мурманской области. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=34957472>

## References

1. Complete collection of laws of the Russian Empire. – 1713–1719. – Collection 1. – Volume 5. – For-Cons: № 3054, № 3159, № 3160. – URL : <http://www.nlr.ru/>
2. Mikhailov N.V. State legal protection of historical and cultural heritage of Russia in the second half of XX century. – M. : UNITI DANA, Law and Law, 2001. – 280 p.
3. Golyakova Y.E. Establishment and development of the system of cadastral registration and protection of historical and cultural heritage objects in Russia. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=18762990&>
4. Kivachitskaya E.M. Significance of lands of historical and cultural purpose in social and economic development of territories. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41585330>
5. Tymoshenko D.I. Relevance of registration of zones of cultural heritage objects protection in documentations of territorial planning. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=40803609>
6. Prislsonova D.V. To the problem of preservation of valuable historical building in small towns of Siberia (on the example of A.M. Treskov's estate in Achinsk city). – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28797581>
7. On Objects of Cultural Heritage (Monuments of History and Culture) of the Peoples of the Russian Federation : Federal Law № 73-FZ dated 25.06.2002.
8. Official website of the Ministry of Culture of the Russian Federation / Open data; Data; Information from the Uniform State Register of Cultural Heritage Objects (historical and cultural monuments) of the peoples of the Russian Federation. – URL : <https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn/>
9. On Approval of the Procedure for Identification of Objects possessing Cultural Heritage Object Features and State Registration of Objects possessing Cultural Heritage Object Features : Order of the Ministry of Culture of Russia № 1905 dated 02.07.2015.
10. On Objects of Cultural Heritage (Monuments of History and Culture) of the Peoples of the Russian Federation : Federal Law № 73-FZ dated 25.06.2002 (ed. 18.07.2019).
11. Belyakova E.A., Semyonova S.V. Justification of the project of the protected zone for the object of historical and cultural heritage of Penza region. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29865457>
12. Alyokhin V.D. Problems of revealing and state registration of historical and cultural monuments in Murmansk region. – URL : <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=34957472>