

УДК 528

ОБ УЖЕСТОЧЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К КАДАСТРОВЫМ ИНЖЕНЕРАМ

TO TIGHTEN THE REQUIREMENTS FOR CADASTRAL ENGINEERS

Осенняя Анна Витальевна

кандидат технических наук, доцент,
заведующая кафедрой кадастра и геоинженерии.
Кубанский государственный
технологический университет
Тел.: +7(903) 453-22-67
avosen2910@yandex.ru

Хорцев Владимир Леонидович

студент-магистрант кафедры
кадастра и геоинженерии.
Кубанский государственный
технологический университет
Тел.: +7(918) 134-35-21

Ламанов Петр Иванович

доктор экономических наук,
профессор кафедры кадастра и геоинженерии.
Кубанский государственный
технологический университет
Тел.: +7(928) 432-23-25

Аннотация. Данная статья посвящена требованиям, кото-
рые ожидают кадастровых инженеров в 2016 году.

Ключевые слова: саморегулируемая организация, ка-
дастровая деятельность, кадастровый инженер.

Osennyaya Anna Vitalyevna

Candidate of technical Sciences,
Head of the department of the inventory
and geoengineering
Kuban State University of Technology
Ph.: 8(903)-453-22-67
avosen2910@yandex.ru

Hortsev Vladimir Leonidovitch

Student-Department of cadastre and
geoengineering
Kuban State University of Technology
Ph.: +7(918) 134-35-21

Lamanov Petr Ivanovich

Doctor of economic sciences,
professor of Department of cadastre and
geoengineering
Kuban State University of Technology
Ph.: 8(928)-432-23-25

Annotation: This article deals with the
requirements that are expected of
cadastral engineers in 2016.

Keywords: self-regulating organization,
cadastral operations, cadastral engineer.

4 декабря 2015 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во втором чтении Законопроект № 664656-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (в части совершенствования правового статуса кадастровых инженеров, уточнения правил выдачи квалификационного аттестата, повышения квалификации кадастровых инженеров). [1]

При рассмотрении законопроекта можно выделить основные предлагаемые изменения:

- обязательное членство всех действующих кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях (далее – СРО) (действующее законодательство предусматривает добровольное членство в СРО); [2]
- взимание платы за теоретический экзамен для претендентов на вступление в СРО;
- обязанность действующих кадастровых инженеров один раз в три года проходить курсы повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования в размере не менее сорока часов;
- с 01.01.2020 года действующий кадастровый инженер обязан иметь высшее профессиональное образование по установленному (позднее) перечню направлений и специальностей;

– создание апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения органа кадастрового учета;

– обязательное условие для допуска к теоретическому экзамену и приему в члены саморегулируемой организации кадастровых инженеров – прохождение стажировки в течение 2-х лет под руководством кадастрового инженера.

Членство в СРО, таких, какими они являются сегодня, едва ли сможет повысить эффективность выполнения кадастровых работ, т.к. СРО способна оказывать только теоретическую поддержку, но никак не контролировать качество изготовления межевых планов, технических планов, актов обследования и карт-планов территории.

Необходимость уплаты членских взносов приведет к неизбежному повышению цен на услуги кадастровых инженеров. Удорожание стоимости кадастровых работ противоречит одной из целей Дорожной карты «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», а именно: создание технологий, препятствующих увеличению затрат потребителей государственных услуг.

Обязательность получения высшего образования по определенному перечню для уже работающих кадастровых инженеров также является необоснованным требованием, за годы практики накоплен огромный опыт работы, который невозможен без постоянного самообучения и мониторинга постоянно меняющейся правовой базы. [3] При этом проводить занятия будут преподаватели ВУЗов, не всегда имеющие опыт в сфере кадастровых работ.

Многие действующие кадастровые инженеры имеют среднее профессиональное образование по специальностям, утвержденным органом нормативного регулирования, но не имеют высшего образования. Таким образом, кадастровые инженеры, не имеющие высшего образования, будут вынуждены в срочном порядке поступать в ВУЗы с целью получить высшее образование по любой специальности. При этом срок обучения в бакалавриате составляет 4 года, т.е. при условии поступления в ВУЗ в сентябре 2016 года, диплом о высшем образовании можно будет получить только в июне 2020 года. В то же время, законопроект предусматривает наличие высшего образования для действующего кадастрового инженера до 01.01.2020 года, то есть, при всем стремлении кадастрового инженера выполнить предлагаемые условия, он будет вынужден в течение 6 месяцев оставаться безработным. Существует возможность получения высшего профессионального образования в сокращенные сроки по индивидуальным учебным планам по очной (3 года) и заочной (3 года 4 месяца) формам обучения на базе среднего профессионального образования. В таком случае, кадастровые инженеры должны поступать в ВУЗы уже летом 2016 года, чтобы получить диплом о высшем образовании в установленные сроки. С 01.01.2020 года, если действующий кадастровый инженер не подтвердит наличие высшего профильного образования, СРО будет инициировать его исключение из списка членов по причинам неисполнения норм действующего законодательства.

Учитывая, что перечень специальностей и направлений подготовки в настоящее время не только не утвержден, но даже не рассматривался, кадастровый инженер не сможет сделать выбор необходимого направления подготовки и рискует ошибиться в выборе специальности, что ещё более снижает шансы на получение необходимого для кадастровой деятельности высшего образования к назначенной в законопроекте дате.

Следует также отметить, что получение высшего профессионального образования в наше время предполагает существенные финансовые затраты для кадастрового инженера.

Поскольку значительное количество кадастровых инженеров осуществляют свою деятельность в качестве ИП, принятие рассматриваемого закона станет серьезным ударом по малому бизнесу, что противоречит государственной политике поддержки субъектов малого предпринимательства. Ежегодно кадастровый инженер несет дополнительные расходы по содержанию офиса, проведению проверок геодезического оборудования, продлению сроков действия электронной подписи, технической поддержке специализированного программного обеспечения и др. Ежегодные членские

взносы в СРО ухудшат финансовое положение многих кадастровых инженеров, вследствие чего принятие данного законопроекта может привести к значительному сокращению численности кадастровых инженеров. В свою очередь это приведет к уменьшению конкуренции на рынке услуг кадастровых инженеров конкурентной среды и значительному росту цен, а в дальнейшем – к монополизации кадастровой деятельности несколькими крупнейшими организациями.

Законопроект не содержит четкого описания процедуры назначения помощника кадастрового инженера саморегулируемой организацией. В соответствии с действующей редакцией законопроекта, СРО смогут обозначить в своем уставе обязанность кадастрового инженера – члена СРО принять на обучение помощника кадастрового инженера, поскольку СРО напрямую заинтересовано в привлечении новых денежных средств в виде членских взносов. Данная обязанность предусматривает возникновение трудовых отношений с неквалифицированными сотрудниками по принуждению, что противоречит действующему трудовому и гражданскому законодательству.

Необходимое количество членов СРО в 700 человек ничем не обосновано и не позволяет руководствоваться для объединения территориальным признаком в связи со значительно меньшим количеством кадастровых инженеров во многих регионах страны. Это, в свою очередь, породит бюрократический аппарат представительств СРО и повлечет необоснованные расходы на его содержание. Кроме того, в настоящее время из 26 существующих СРО лишь в нескольких из них количество членов СРО превышает 700.

Законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность кадастрового инженера за внесение заведомо ложных сведений, помимо этого предусмотрены четкие обоснованные условия лишения квалификационного аттестата за некачественное выполнение кадастровых работ.

По мнению авторов для повышения качества кадастровых услуг необходимо совершенствовать механизмы выявления правонарушений и привлечения кадастровых инженеров к административной и уголовной ответственности, а не облагать их дополнительными поборами.

Литература:

1. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – URL : <http://regulation.gov.ru/>
2. Осенняя Е.Д. Перспективы саморегулирования кадастровой деятельности / Е.Д. Осенняя, М.И. Сидоренко, К.В. Шеина, А.В. Осенняя // Наука. Техника. Технологии (политехнический вестник). – 2013. – № 3. – С. 43–45.
3. Осенняя Е.Д. К вопросу оценки знаний кадастровых инженеров при вступлении в саморегулируемые организации / Е.Д. Осенняя, К.В. Шеина, А.В. Осенняя // Наука. Техника. Технологии (политехнический вестник). – 2013. – № 4. – С. 72–73.

References:

1. Federal portal of drafts of regulations [An electronic resource]. – URL : <http://regulation.gov.ru/>
2. Osennyaya E.D. Prospects of self-regulation of cadastral activity / E.D. Autumn, M.I. Sidorenko, K.V. Shein, A.V. Osennyaya // Science. Engineering. Technology (polytechnical bulletin). – 2013. – No. 3. – P. 43–45.
3. Osennyaya E.D. To a question of an assessment of knowledge of cadastral engineers at the accession to the self-regulating organizations / E.D. Autumn, K.V. Sheina, A.V. Osennyaya // Science. Engineering. Technology (polytechnical bulletin). – 2013. – No. 4. – P. 72–73.