

УДК 351,174.61 [075]

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ И ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

TRANSPORT SAFETY ON THE MOTOR TRANSPORT AND ROAD ECONOMY

Кравченко Евгений Алексеевич

доктор технических наук, профессор,
академик РАН, действительный член РАН РФ,
профессор кафедры Организации перевозок и
дорожного движения,
Кубанский государственный
технологический университет
Тел.: +7(960) 498-85-83
1starr1@mail.ru

Нагорный Владимир Васильевич

кандидат технических наук, доцент,
доцент кафедры Организации перевозок и
дорожного движения
Кубанский государственный
технологический университет
Тел.: +7(918) 345-19-73
nagornyy1949@mail.ru

Аннотация. Обосновываются объекты транспортной инфраструктуры, требующие антитеррористической защищенности. Приведены анкета оценки уязвимости этих объектов, и паспорт безопасности объекта, рекомендуемый для внедрения на практике.

Ключевые слова: антитеррористическую защищенность транспортного комплекса, паспорт безопасности объекта, субъекты транспортной инфраструктуры.

Kravchenko Evgeny Alekseevich

Doctor of Engineering, professor,
academician RAE, full member RAE of
the Russian Federation,
professor of chair of the Organization of
transportations and traffic,
Kuban State University of Technology
Ph.: +7(960) 498-85-83
1starr1@mail.ru

Nagorniy Vladimir Vasilyevich

Candidate of Technical Sciences,
associate professor, associate professor of
the Organization of transportations
and traffic,
Kuban State University of Technology
Ph.: +7(918) 345-19-73
nagornyy1949@mail.ru

Annotation. The objects of transport infrastructure demanding anti-terrorist security locate. The questionnaire of an assessment of vulnerability of these objects, and the material safety data sheet of object recommended for introduction in practice are provided.

Keywords: anti-terrorist security of a transport complex, material safety data sheet of object, subjects of transport infrastructure.

Транспорт является важнейшим инструментом достижения социальных, экономических и внешнеполитических целей государства. Драматические события последних лет, происшедшие в России на транспорте, включая подрывы транспортных средств, взрывы в Московском метро, в аэропорту Домодедово, подтверждают, что транспорт остается одной из сфер, в наибольшей степени подверженных угрозам терактов. В первую очередь именно антитеррористическую защищенность транспортного комплекса направлены нормативно-правовые документы, в том числе федеральный закон о транспортной безопасности, который определяет единый федеральный закон о транспортной безопасности, который определяет единый порядок построения системы транспортной безопасности.

По данному закону уже заложена основная нормативно-правовая база. Приняты четыре федеральных закона, пять нормативных актов Правительства РФ, изданы приказы Минтранса и других ведомств. В учебных заведениях транспортного комплекса создаются и уже есть кафедры по подготовке специалистов в области транспортной безопасности, а в МГУПСе создан институт комплексной транспортной безопасности.

В соответствии с указом президента РФ от 31 мая 2010 года создана Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте.

Значительная часть транспорта относится к ведению субъектов РФ, и здесь роль антитеррористических комиссий, которые возлагают лично руководители регионов, очень высока. Минтранс намерен наладить взаимодействие с территориями таким образом, чтобы средства, заложенные в комплексную программу, были эффективно инвестированы в безопасность общественного транспорта в регионах. В настоящее время технические требования к оснащению объектов и субъектов транспорта разного рода устройствами разрабатываются Центром специальной техники ФСБ. На их основе и осуществляются разработка проектно-сметной документации и оснащение объектов и субъектов транспорта. Таким образом, комплекс мер по безопасности позволяет контролировать работу транспорта и его субъектов в целом.

Субъекты транспортной инфраструктуры (ТИ) и дорожного хозяйства должны быть обеспечены системой мер для защиты своих объектов от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения актов незаконного вмешательства и отвечать всем требованиям по обеспечению транспортной безопасности (ТрБ) для различных категорий в соответствии с Приказом Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 42.

Основной целью обеспечения ТрБ является устойчивое и безопасное функционирование автомобильно-дорожного комплекса (АДК), связанные с защитой интересов государства и личности от актов незаконного вмешательства.

Основными задачами обеспечения ТрБ являются: правовое регулирование; выявление угроз совершения актов; оценка уязвимости объектов ТИ и транспортных средств (ТС) с учетом их категорирования; разработка и реализации требований и мер по обеспечению ТрБ; подготовка и переподготовка специалистов; осуществление контроля и надзора; информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение ТрБ.

При этом должны соблюдаться основные принципы обеспечения ТрБ, включающие: законность; соблюдение интересов государства, общества и личности и их взаимной ответственности; непрерывность (постоянство); интеграция в международные системы безопасности; взаимодействие всех субъектов ТИ (органов власти, местного самоуправления и объектов ТИ).

Обеспечение ТрБ объектов ТИ и ТС должно возлагаться на субъекты ТИ.

Однако существуют объекты ТИ и ТС, которые могут только осуществлять федеральными органами исполнительной власти на основании федеральных законов и нормативно-правовыми актами Правительства РФ.

Порядок проведения оценки уязвимости объектов ТИ и ТС осуществляется в соответствии с решениями федеральных органов исполнительной власти региона специализированными организациями, получившими на это лицензию.

Оценку уязвимости объектов ТИ и ТС предлагается проводить с использованием специальной анкеты, (**Анкета прилагается**) которая позволяет написать соответствующий отчет, который должен быть утвержден компетентными органами в области обеспечения ТрБ. В отчете может находиться информация ограниченного доступа, составляющей государственную тайну, поэтому работники, участвующие в написании отчета, должны иметь соответствующие специальные допуски.

Количество категорий и критерии категорирования объектов ТИ и ТС устанавливаются федеральными органами исполнительной власти.

На основе результатов проведенной оценки уязвимости объектов ТИ и ТС должны разрабатываться планы обеспечения ТрБ этих объектов, которые должны утверждаться компетентными органами в области обеспечения ТрБ.

По одному экземпляру Паспорта представляется в территориальные подразделения УФСБ, органы внутренних дел и Антитеррористические комиссии муниципальных образований. Один экземпляр Паспорта подлежит хранению на объекте.

Паспорт составляется по состоянию на текущий период и дополняется или корректируется путем внесения изменений во все экземпляры, с указанием причин и даты их внесения. Паспорт подлежит корректировке в следующих случаях:

1. При изменении или установлении нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Краснодарского края, решениями Антитеррористической комиссии, дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма.

УТВЕРЖДАЮ Руководитель (полное наименование должности, фамилия и инициалы)	Для служебного пользования Экз. № _____
« ___ » _____ 20__ г. (место печати)	
ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА _____ (полное наименование объекта)	
СОГЛАСОВАНО:	
Подразделение Управления ФСБ РФ по области (краю) (наименование должности, фамилия и инициалы руководителя)	Подразделение Управления МВД по области (краю) (наименование должности, фамилия и инициалы руководителя)
« ___ » _____ 20__ г (место печати)	« ___ » _____ 20__ г (место печати)

Рисунок 1 — Форма титульного листа паспорта безопасности объекта от возможных террористических посягательств

2. На основании рекомендаций ФСБ России по Краснодарскому краю, МВД по Краснодарскому краю, Аппарата АТК, постоянно действующих рабочих групп АТК, АТК муниципальных образований, направленных администрации объекта в письменной форме за подписью руководителя одного из указанных органов.

3. При изменении застройки территории объекта или после завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации зданий, помещений и сооружений объекта.

4. При изменении профиля (вида экономической деятельности) объекта или состава арендаторов зданий, помещений и сооружений объекта на многопрофильном объекте.

5. При изменении схемы охраны объекта, его дополнительном оснащении или перевооружении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т.п.

6. При изменении собственника объекта, его наименования или организационно-правовой формы.

7. При изменении персоналий должностных лиц, включенных в Паспорт, и способов связи с ними.

Для объективной оценки и анализа состояния антитеррористической защищенности на объектах, а также с целью проведения необходимых организационных мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма постоянно действующим рабочими группами АТК края ведется реестр по учету паспортов.

По заполнению секретно
Экз. _____
Отпечатано экз. _____

АНКЕТА

по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры (ТИ) и транспортных средств(ТС) в соответствии с законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» (ТрБ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7 (часть I), ст. 837; 2008, № 30 (часть II), ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3634; 201, № 27 ст. 3415)

Наименование ТИ в сфере дорожного хозяйства	Краткая характеристика и описание	Примечание
1	2	3

1. Наименование объекта

- 1.1 Автомобильная дорога
- 1.2 Тоннель
- 1.3 Эстакада
- 1.4 Путепровод
- 1.5 Мост
- 1.6 Водопропускное сооружение
- 1.7 Объекты системы связи, навигации и управление движением ТС
- 1.8 Придорожные здания, сооружения, устройства и оборудование
- 1.9 Автовокзал
- 1.10 Транспортные средства

2. Общие сведения

- 2.1 Место расположения объекта и его категоричность
- 2.2 Территория объекта
- 2.3 Обслуживаемый транспорт
- 2.4 Техническая характеристика
- 2.5 Функционирование объекта
- 2.6 Технологическая характеристика

3. Зоны безопасности объекта

- 3.1 Границы зоны ТИ
- 3.2 Меры обеспечения Тр.Б в зоне
- 3.3 Порядок зонирования объекта
- 3.4 Граница и конфигурация зоны (план объекта на местности)
- 3.5 Ограниченность доступа
- 3.6 Контролируемость доступа
- 3.7 Критические элементы объекта ТИ и их границы

4. Размещение и оснащённость действующих контрольно-пропускных пунктов (КПП)

- 4.1 Описание мест размещения КПП в зонах безопасности объекта (показать на общем плане)
- 4.2 Оснащенность КПП
 - 4.2.1 Наличие:
 - радиосвязи
 - телефона (проводной, сотовый)
 - компьютера

- стола
 - стульев
 - видеокамер
 - прибор проверки подлинности документов
 - журнал учёта информации и принятия мер (пронумерован и опечатан)
 - и др.
- 4.3 Порядок прохода, проезда лиц, транспортных средств в зону Тр.Б, в т.ч. через КПП
- 4.4 Порядок выдачи документов, дающих основание для прохода (проезда) на объект ТИ и на критический элемент объекта
- 4.5 Индификация личности, документов

5. Наличие организационно-распорядительных документов по обеспечению Тр.Б

- 5.1 Законы и распоряжения РФ, краевых и районных образований направленные на реализацию мер по обеспечению Тр.Б
- 5.1.1 Закон РФ от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ
«О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»
- 5.1.2 Приказ Министерства Транспорта РФ № 42 от 8.02.2011 г.
Др. документы

1	2	3
---	---	---

5.2 ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА

5.3 ПРИКАЗЫ (местные)

6. Пункты управления обеспечения Тр.Б на объекте ТИ

- 6.1 Количество постов (пунктов)
- 6.2 Места размещения на объекте и в зоне безопасности объекта
- 6.3 Оснащённость инженерно-техническими системами (ИТС) обеспечения Тр.Б
- 6.4 Порядок накопления, обработки и хранения ИТС
- 6.5 Информационный режим автоматической связи с подразделениями ФСБ, МВД, МЧС
7. Порядок оповещения сил обеспечения Тр.Б на объекте
- 7.1 Порядок организации закрытой или открытой связи оповещения с учётом взаимодействия между лицами, ответственных за обеспечение Тр.Б в:
- субъекте
 - объекте
 - транспортном средстве
 - другим персоналом, чья деятельность непосредственно связана с обеспечением Тр.Б
- 7.2 Существующий порядок действий при тревогах:
- «угроза захвата»
 - «угроза взрыва»
 - захват заложников
- 7.3 Порядок информирования ФСБ, МВД, МЧС о непосредственных и прямых угрозах совершения акта незаконного вмешательства
- 7.4 Порядок организации учений и тренировок, проводимых субъектом как самостоятельно, так и с участием представителей федеральных органов исполнительной власти
- 7.5 Прочая система мер Тр.Б, используемая на объекте
- 7.6 Способы реализации (устранения) потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объекта с учётом требований нормативно-правовых актов в области обеспечения Тр.Б

- 7.7 Существующий на объекте план реализации рекомендации для приведения системы мер Тр.Б в сфере дорожного хозяйства с учётом взаимодействия с гражданской обороной и МЧС
- 7.8 Выявление геопатогенных зон на ТИ
- 7.9 Наличие опасных участков влияющих на возникновение ДТП и их характеристики на объектах ТИ

8. Сведения о лицах ответственных за обеспечение Тр.Б

- 8.1 Количество
- 8.2 Должность
- 8.3 Образование
- 8.4 Место основной работы

9. Выполнение предписаний по объекту ТИ устранения недостатков

- ФСБ
- МВД
- МЧС

Примечание:

- 1. Ответы по графе 2 делаются приложением, если не вмещается информация в анкете
- 2. Раздел 8 по фамильное заполнение в приложении.

Подпись лица составившего анкету (занимаемая должность, ФИО, дата)

Литература:

- 1. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
- 2. Приказ Минтранса РФ от 8 февраля 2011г. № 42 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства».
- 3. Приказ Минтранса РФ от 11 февраля 2010 г. № 34 «Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».
- 4. Аксенов В.А. Экономическое обоснование мероприятий, повышающих безопасность движения. – М. : ВНИИБД МВД СССР, 1072. – С. 33.
- 5. Аксенов В.А. Оценка эффективности мероприятий, повышающих безопасность дорожного движения / В.А. Аксенов, Д.А. Давиденко. – М. : ВНИИБД МВД СССР, 1980. – 77 с.

References:

- 1. The federal law of February 9, 2007 No. 16-FZ «About transport safety».
- 2. The order of Ministry of Transport of the Russian Federation of February 8, 2011 No. 42 «About the approval of the requirements for ensuring transport safety considering safety levels for various categories of objects of transport infrastructure and vehicles of the motor transport and road economy».
- 3. The order of Ministry of Transport of the Russian Federation of February 11, 2010 No. 34 «About the statement of an order of development of plans of ensuring transport safety of objects of transport infrastructure and vehicles».
- 4. Aksenov V.A. An economic justification of the actions increasing traffic safety. – M. : VNIIBD of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1072. – P. 33.
- 5. Aksenov V.A. Otsenk of efficiency of the actions raising traffic safety / V.A. Aksenov, D.A. Davidenko. – M. : VNIIBD of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1980. – 77 p.