



УДК 502

## УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТОМ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ



## BUDGET MANAGEMENT AS A FACTOR IN THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF CAPACITY OF THE COUNTRY

### Гонин Валерий Николаевич

кандидат экономических наук, профессор,  
профессор кафедры  
экономики и бухгалтерского учета,  
Забайкальский государственный университет  
vngonin@mail.ru

### Федотов Алексей Михайлович

ведущий менеджер,  
ООО «Читинский» филиала № 5440  
банка ВТБ (ПАО)  
Apofenas@gmail.com

**Аннотация.** Данная статья посвящена обзору современных трактований понятия экономический потенциал страны и определению взаимосвязи понятий экономический потенциал и Валовой национальный доход, Валовой внутренний продукт. Выявляется степень зависимости и влияния элементов экономического потенциала на доходы и расходы консолидированного бюджета РФ.

**Ключевые слова:** Валовой национальный доход, Валовой внутренний продукт, консолидированный бюджет РФ, экономический потенциал страны.

### Gonin Valery Nikolaevich

Candidate of Economic Sciences, Professor,  
Professor of Economics and Accounting,  
Transbaikal state university  
vngonin@mail.ru

### Fedotov Alexey Mikhaylovich

Lead Manager,  
Chitinsky ROO Branch № 5440  
of VTB Bank (PJSC)  
Apofenas@gmail.com

**Annotation.** This article is devoted to the review of modern interpretations of the economic potential of the country and to the definition of the relationship between the concepts of economic potential and Gross national income, Gross domestic product. The degree of dependence and influence of elements of economic potential on revenues and expenses of the consolidated budget of the Russian Federation is revealed.

**Keywords:** Gross national income, Gross domestic product, consolidated budget of the Russian Federation, economic potential of the country.

Экономический потенциал страны – все ресурсы страны, которые при полном их использовании позволяют произвести максимальный валовой национальный доход (ВНД). Данное определение в своих работах придерживается А.Г. Коровкин [4, с. 45]. Составляющими экономического потенциала страны являются ее природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический, экспортный потенциал.

О.С. Пузиков приводит определение экономического потенциала как – совокупная способность экономики страны, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления [3, с. 78].

Исходя из определения выделяют следующие виды экономического потенциала страны: природно-ресурсный; производственный; трудовой; научно-технический; экспортный.

Природно-ресурсный потенциал характеризует природные богатства страны, уже вовлеченные в хозяйственный оборот, а также доступные для освоения при данных технологиях и социально-экономических отношениях.

Производственный потенциал образуют материально-вещественные и трудовые ресурсы. Это – средства производства (здания, сооружения, оборудование), технологии, рабочие и инженерно-технические кадры.

Трудовой потенциал – трудовые ресурсы страны. Его объем и качество определяются численностью активного трудоспособного населения, образовательным и профессионально-квалификационным уровнем последнего.

Научно-технический потенциал – задел, которым обладает страна в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР). Это – достижения фундаментальной и прикладной науки, открытия и изобретения, новые технологии, опытно-экспериментальная база, а также научно-технические и конструкторские кадры высокой квалификации. Научно-технический потенциал страны – главный рычаг развития современной экономики.

Экспортный потенциал – способность национальной экономики производить продукцию, конкурентоспособную на мировых рынках, и экспортировать ее в достаточных объемах по мировым ценам.

Для определения текущего состояния экономики будут использоваться данные о структуре Валового внутреннего продукта (ВВП) РФ на начало 2019 г (табл. 1).



Таблица 1 – Структура ВВП РФ на 31.12.2019\*

Показатель	Доля в структуре, %
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,6
Добыча полезных ископаемых	13,2
Обрабатывающие производства	14,3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,5
Строительство	5,7
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	13,9
Транспортировка и хранение	6,5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,9
Деятельность в области информации и связи	2,5
Деятельность финансовая и страховая	4,3
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	9,4
Деятельность профессиональная, научная и техническая	4,2
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	7,4
Образование	3,1
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1
Предоставление прочих видов услуг	0,6
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	0,6

\*Таблица составлена по данным сайта Экономический потенциал и национальное богатство [4].

Большую часть в структуре ВВП занимают добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства (13,2 и 14,3 % соответственно). Торговля оптовая и розничная – 13,9 %, Деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 9,4 %, Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 7,4 %.

Исходя из того, что добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производства занимают лидирующие позиции в структуре ВВП страны можно сделать вывод о ее природно-ресурсном потенциале.

Для раскрытия роли управления бюджетом в формировании и развитии потенциала страны далее будут использоваться статистические данные об исполнении расходов бюджета РФ на 24.12.2019.

В таблице 2 представлена структура консолидированного федерального бюджета РФ за 2019 г., из которой видно, что основными разделами расходной части бюджета являются разделы: Социальная политика – 38,44 %, Национальная экономика – 13,18 %, Образование – 12,12 % и Здравоохранение – 11,45 %.

Таблица 2 – Структура консолидированного федерального бюджета РФ 2019 г.\*

Разделы расходов	Сумма, млрд руб	Структура, %
1	2	3
Общегосударственные вопросы	1890,82	6,00
Национальная оборона	954	3,02
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1509,28	4,79
Национальная экономика	4157,14	13,18
Жилищно-коммунальное хозяйство	1379,36	4,37
Охрана окружающей среды	231,89	0,74



Окончание таблицы 2

1	2	3
Образование	3824,14	12,12
Культура, кинематография	543,93	1,72
Здравоохранение	3610,14	11,45
Социальная политика	12122,48	38,44
Физическая культура и спорт	343,98	1,09
Средства массовой информации	142,09	0,45
Обслуживание государственного и муниципального долга	830,49	2,63
Итого	31539,74	100

\*Таблица составлена по данным ФЗ № 175-ФЗ [1]

В таблицах 3 и 4 представлена структура расходов консолидированного федерального бюджета по разделам Национальная экономика и Образование.

**Таблица 3** – Структура расходов консолидированного федерального бюджета по разделу Национальная экономика\*

Показатели расходов	Расходы, млрд руб.	Структура, %
Общэкономические вопросы	64,56	1,55
Топливо-энергетический комплекс	53,58	1,29
Исследование и использование космического пространства	32,46	0,78
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	25,62	0,62
Сельское хозяйство и рыболовство	404,44	9,73
Водное хозяйство	25,71	0,62
Лесное хозяйство	56,1	1,35
Транспорт	787,47	18,94
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1636,21	39,36
Связь и информатика	153,54	3,69
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	162,4	3,91
Другие вопросы в области национальной экономики	755,04	18,16
Итого	4157,13	100

\*Таблица составлена по данным ФЗ № 175-ФЗ [1]

**Таблица 4** – Структура расходов консолидированного федерального бюджета по разделу Образование\*

Показатели расходов	Расходы, млрд руб.	Структура, %
Дошкольное образование	901,25	23,57
Общее образование	1559,98	40,79
Дополнительное образование детей	253,98	6,64
Среднее профессиональное образование	260,84	6,82
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	41,51	1,09
Высшее образование	552,14	14,44
Молодежная политика	77,16	2,02
Прикладные научные исследования в области образования	13,8	0,36
Другие вопросы в области образования	163,49	4,28
Итого	3824,15	100

\*Таблица составлена по данным ФЗ № 175-ФЗ [1]



В результате анализа выявлено, что в отрасли добывающей и перерабатывающей промышленности, доля которых в ВВП довольно велика, государство практически не участвует в данных сферах: Топливо-энергетический комплекс и Воспроизводство минерально-сырьевой базы занимают лишь 1,29 и 0,62 % соответственно.

Согласно данным Роснедр финансирование геологоразведочных работ на углеводородное сырье было направлено 14,3 млрд рублей бюджетных средств, на твердые полезные ископаемые – 5,8 млрд со стороны государства, а со стороны недропользователей – 384 млрд рублей на геологоразведочные работы по нефти и газу и 43 млрд рублей на разведку твердых полезных ископаемых [7].

Следует отметить, что добывающая и перерабатывающая отрасли в достаточной степени развиты в нашей стране и поддержка государства этих отраслей не требуется.

Совершенно наоборот ситуация состоит с сельским хозяйством, куда государство традиционно выделяет значительные средства – доля расходов на Сельское хозяйство и рыболовство – 9,73 %. Государственный интерес заключается именно тем, что продукция добывающей отрасли востребована на экспорт, а сельского хозяйства предназначена для внутреннего рынка.

В рамках развития производственного и трудового потенциала большое значение имеет количество рабочих кадров и уровень их квалификации. Следует отметить, что за счет государства производится финансирование именно наиболее востребованных специальностей.

Исходя из анализа структуры расходов в сфере образования видно, что уровень финансирования высшего образования в 2 раза превышает уровень финансирования среднего профессионального образования.

Однако стоит отметить крайне низкий уровень финансирования профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации.

Согласно исследованиям BusinesStat в «Анализе рынка дополнительного профессионального образования в России» [9] только 30,4 % дополнительного профессионального образования финансируется государством, лишь 22,8 % осуществляется за счет физических лиц. 50,6 % – финансируется за счет юридических лиц.

Это показывает, что частный сектор также активно участвует в подготовке специалистов. Однако в отличие от государства следует отметить более высокую эффективность подготовки кадров, финансируемых организациями – как правило, обучаются именно те кадры, которые уже работают в выбранной сфере и уже обладают определенным набором навыков и умений.

В течение 2019 г. на Инновационное развитие и модернизацию экономики было выделено 2 936,68 млрд рублей. В рамках данного направления реализуется 18 госпрограмм [8].

Данные о структуре затрат на реализацию госпрограмм представлены в таблице 5.

**Таблица 5** – Структура затрат на реализацию госпрограмм в РФ за 2019 г\*

Госпрограмма	Расходы, млрд руб.	Структура, %
Экономическое развитие и инновационная экономика	134,5	4,58
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	319,54	10,88
Развитие авиационной промышленности	48,15	1,64
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	6,77	0,23
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	4,2	0,14
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	3,96	0,13
Космическая деятельность России	161,12	5,49
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	50,78	1,73
Информационное общество	167,18	5,69
Развитие транспортной системы	855,1	29,12
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	292,6	9,96
Развитие рыбохозяйственного комплекса	13,23	0,45
Развитие внешнеэкономической деятельности	72,11	2,46
Воспроизводство и использование природных ресурсов	43,08	1,47
Развитие лесного хозяйства	40,11	1,37
Развитие энергетики	18,2	0,62
Развитие оборонно-промышленного комплекса	4,34	0,15
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	701,71	23,89
Итого	2936,68	100

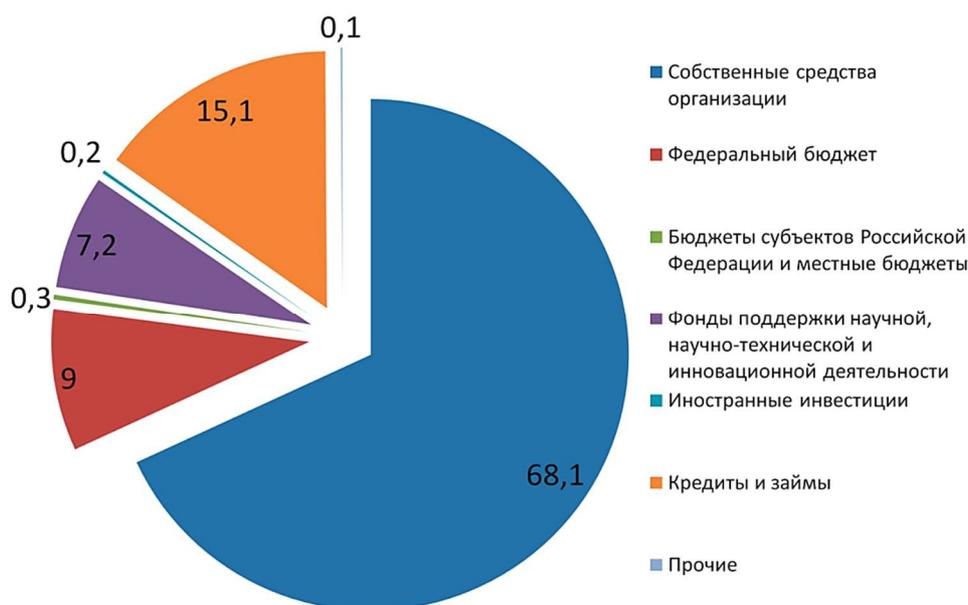
\*Таблица составлена по данным ФЗ № 175-ФЗ [1]



Основными направлениями являются Развитие транспортной системы – 29,12 %, Научно-технологическое развитие Российской Федерации – 23,89 %, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности – 10,88 %.

Согласно данным Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ лишь 9,3 % технологических инноваций финансируется за счет бюджетных средств. Согласно представленным данным 68,1 % всех затрат на технологические инновации организаций промышленного производства финансируется за счет собственных средств организаций, а 15,1 % за счет кредитов и займов [8].

Структура затрат на технологические инновации организаций промышленного производства представлена на рисунке 1.



**Рисунок 1** – Структура затрат на технологические инновации организаций промышленного производства

Согласно данным Т.С. Масловой и А.А. Лалаевой, при проведении сравнительного анализа финансирования НИОКР в России и за рубежом, 67,6 % НИОКР финансируются за счет бюджетных средств [6].

Данные о результатах сравнительного анализа представлены в таблице 6.

**Таблица 6** – Сравнительный анализ затрат на НИОКР\*

Страна	Расходы на НИОКР, млн долл. США	Доля секторов в финансировании затрат на НИОКР, %			
		Бизнес	Государство	Иностранные инвесторы	Прочие источники
США	456977	60,9	27,7	4,5	6,9
Китай	33521,6	74,6	21,1	0,9	3,4
Япония	162347,2	75,5	17,3	0,5	6,7
Германия	102573	66,1	29,2	4,3	0,4
Южная Корея	68051,5	75,7	23,8	0,3	0,1
Франция	57986,8	55,4	35	7,6	2
Великобритания	41743,4	46,6	27	20,7	5,7
Россия	36614	28,2	67,6	3	1,2
Польша	8114	30	61	5,6	3,4

\*Таблица составлена по данным Т.С. Масловой и А.А. Лалаевой [6].

Из результатов анализа следует, что в развитых странах Расходы на НИОКР гораздо выше, чем в Российской Федерации. Однако также стоит выделить, что государственное финансирование оказывает гораздо меньшее влияние, чем частный сектор.



Таким образом, государство активно участвует в формировании и развитие потенциала страны, финансируя почти все целевые направления. Именно государство играет ключевую роль в формировании и развитии потенциала страны и является основной движущей силой в тех сферах, где это действительно необходимо.

В рамках развития природно-ресурсного потенциала страны государство нацелено на развитие агропромышленного комплекса, являющегося ключевым направлением в рамках программ импортозамещения. При этом внимание развитым добывающей и перерабатывающей отраслям уделяется минимальное

В рамках развития производственного и трудового потенциала государство в значительной степени берет на себя все расходы на первичные обучение и подготовку высококвалифицированных специалистов.

Также государство оказывает поддержку в совершенствовании промышленного производства в рамках экспортного потенциала, хотя основную роль в данном аспекте играют сами предприятия.

Однако стоит выделить и провальную область – финансирование НИОКР в значительной степени ниже, чем в развитых странах. Наблюдаются значительные отличия, как в размерах, так и в структуре инвестиций. В данной области государство почти полностью принимает на себя большую часть затрат на ведение научно-исследовательской деятельности при этом частный сектор, будучи заинтересованным в модернизации собственного производства показывает низкую увлеченность в ведении НИОКР.

### Литература

1. О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов : Федеральный закон от 18.07.2019 № 175-ФЗ.
2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утв. Минфином России).
3. Пузиков О.С. Социально-экономическое прогнозирование. – Ростов н/Д : Рост. Гос. строит. ун-т. – 2000. – 124 с.
4. Коровкин А.Г. [и др.]. Экономический потенциал и национальное богатство // Большая российская энциклопедия. – М., 2004. – Т.: РОССИЯ. – С. 477–483.
5. Государственные финансы : учебное пособие для академического бакалавриата / под общей редакцией Н.И. Берзона. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 137 с.
6. Маслова Т.С., Лалаева А.А. Сравнительный анализ финансирования ниокр в России и за рубежом // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2018. – № 7 (439). – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-finansirovaniya-niokr-v-rossii-i-za-rubezhom> (дата обращения: 10.01.2020).
7. Форум «Арктика – Территория диалога» – 2019. – URL : <https://tass.ru/ekonomika/6321553> (дата обращения: 10.01.2020).
8. Финансирование инновационной деятельности. – URL : <https://issek.hse.ru/news/242165289.html> (дата обращения: 10.01.2020).
9. Анализ рынка дополнительного профессионального образования в России в 2015–2019 гг, прогноз на 2020–2024 гг. – URL : <https://businessstat.ru/catalog/id9400/> (дата обращения: 10.01.2020).

### References

1. On the federal budget for 2019 and the planned period of 2020 and 2021: Federal Law of 18.07.2019 № 175-FZ.
2. Main directions of the budget, tax and customs-tariff policy for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022 (approved by the Ministry of Finance of Russia).
3. Puzikov O.S. Social and economic forecasting. – Rostov n/D : Growth. State University of Civil Engineering and Architecture of the Russian Federation. – 2000. – 124 p.
4. Korovkin A.G. [et al.]. Economic Potential and National Wealth // Large Russian Encyclopedia. – M., 2004. – T.: RUSSIA. – P. 477–483.
5. Public Finance : a textbook for the academic bachelor / under the general editorship of N.I. Berzon. – M. : Yureit Publishing House, 2019. – 137 p.
6. Maslova T.S., Lalaeva A.A. Comparative analysis of niocr financing in Russia and abroad // Accounting in budgetary and noncommercial organizations. – 2018. – № 7 (439). – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-finansirovaniya-niokr-v-rossii-i-za-rubezhom> (date of address : 10.01.2020).
7. «Arctic – Territory of Dialogue» Forum – 2019. – URL : <https://tass.ru/ekonomika/6321553> (date of address : 10.01.2020).
8. Financing of innovation activities. – URL : <https://issek.hse.ru/news/242165289.html> (date of address : 10.01.2020).
9. Analysis of the market of additional professional education in Russia in 2015–2019, forecast for 2020–2024. – URL : <https://businessstat.ru/catalog/id9400/> (date of address : 10.01.2020).