УДК 339.2

ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

FEATURES OF FEDERATION RELATIONS IN THE FRAMEWORK OF ECONOMIC AND LEGAL REGULATION OF ECONOMIC SECURITY

Хадисов Магомед-Рамзан Бувайсарович

соискатель, старший преподаватель кафедры высшая и прикладная математика, Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М.Д. Миллионщикова m-rkhadisov@mail.ru

Аннотация. Научная статья посвящена изучению экономикоправового регулирования экономической безопасности в условиях федерализации. Цель статьи заключается в проведении научного анализа по выявлению основных организационно-экономических и правовых проблемных аспектов взаимодействия Федерального Центра и субъекта Федерации в контексте обеспечения экономической безопасности региона.

Ключевые слова: экономическая безопасность региона, федерализация социально-экономических отношений, государственное управление, регион, национальные интересы.

Khadisov Mogomed-Ramzan Buvaysarovich applicant, senior teacher departments the higher and applied mathematics, Grozny state oil technical university name of the academician M.D. Millionshchikov m-rkhadisov@mail.ru

Annotation. The scientific article is devoted to the study of economic and legal regulation of economic security in the conditions of federalization. The purpose of the article is to conduct a scientific analysis to identify the main organizational, economic and legal problems in the interaction of the Federal Center and the subject of the Federation in the context of ensuring the economic security of the region.

Keywords: economic security of the region, federalization of socio-economic relations, public administration, region, national interests.

роблема взаимоотношений регионов и федерального центра остается одной из ключевых в системе экономической безопасности.

Одним из важнейших аспектов административных реформ была децентрализация управления во всех сферах общественно-политической, социально-экономической жизни общества.

В настоящее время необходимо констатировать наличие ряда положительных тенденций в стабилизации региональных отношений. Достаточно эффективно выработалась четкая в политикоправовом поле система распределения полномочий между центром и субъектами Федерации, но, несмотря на это остается ряд нерешенных проблем.

В первую очередь обеспечение национальной безопасности страны требует централизованного управления. Наряду с децентрализацией управления встает вопрос соблюдения принципа федерализма.

Ситуация складывается таким образом, что руководители практически всех субъектов Федерации стоят в настоящее время перед выбором своей экономической стратегии, причем этот выбор требует учета ситуации в экономике, несущей угрозы социально-экономической стабильности и безопасности.

Ключевой «элемент» выбора — разрешение конфликта перераспределения в использовании ресурсов и собственности, в определении приоритетов поддержки местных производителей, в смягчении напряженности в результате радикальных реформационных мер.

Практика показывает, что не всякая модель федерализации социально-экономических отношений способна обеспечить построение стабильного и свободного от авторитарных тенденций общества. Этого можно добиться только в случае, если модель будет отвечать одновременно интересам федеративного государства в целом и составляющих его субъектов. Однако настоящий этап в области формирования системы новых федеративных отношений пока нельзя оценить положительно. Во многом это связано с тем, что ориентация на создание основ федеративного государства была подменена борьбой за перераспределение полномочий между органами власти в схеме «центррегионы». Эта борьба, повысив степень недоверия к центральной власти, одновременно не только понизила уровень управляемости экономикой, но, главное, превратила неурегулированность федеративных отношений в один из тормозов рыночных преобразований [1, 2].

Уже в новейшей России регулирования взаимоотношений «Центра» и «региона» в контексте экономической безопасности начались с принятием соответствующих нормативно-правовых документов. 5 марта 1992 г. был принят закон Российской Федерации «О безопасности» № 390-ФЗ (впоследствии трижды уточненный: 25 декабря 1992 г., 25 июля 2002 г. и 28 декабря 2010 г.). Этот закон определяет безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Эта принципиальная формулировка, ставящая на первое место безопасность личности в сочетании с безопасностью общества и государства и отражающая демократическую направленность этой функции государства, в значительной мере определила всю дальнейшую работу по обеспечению национальной безопасности России [3].

Важными являются и ряд других нормативно-правовых документов: федеральный закон «Об органах Федеральной службы безопасности РФ», «Об оперативно-розыскной деятельности»; УК РФ, УПК РСФСР и ряде других, а также в Указах Президента РФ от 10 января 2000 г. «Об утверждении Концепции национальной безопасности РФ», от 18 сентября 1996 г. «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», Указах Президента РФ, утвердивших положение об органах безопасности и их структуру, и в некоторых иных актах. А в 1992 г. был принят Указ Президента Российской Федерации от 2 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета Безопасности Российской Федерации» [4].

Фактически Совет безопасности РФ (Совбез РФ) – конституционный орган, координирующий работу в государстве по обеспечению ее национальной безопасности. Основной задачей Совбеза РФ стала подготовка решений Президента Российской Федерации по вопросам защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [4], а также формировать единую государственную политику в области национальной безопасности страны.

Особую роль в достижении поставленных целей создание Совбеза РФ межведомственных комиссий по отдельным аспектам национальной безопасности.

В их числе были межведомственные комиссии по оборонной безопасности, по обороннопромышленному комплексу, информационной безопасности, конституционной безопасности, пограничной политике, экономической безопасности, экологической безопасности, общественной безопасности, борьбе с преступностью и коррупцией. Тем самым были определены круг задач и направления деятельности Совета Безопасности [4, 2].

На комиссии были возложены подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по соответствующим проблемам, оценка состояния и прогнозирование развития ситуации в данной области с позиции национальной безопасности, выявление источников опасности, подготовка аналитических материалов и докладов Президенту Российской Федерации.

Состав комиссий утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совбеза РФ. В них входят по должности руководители соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации или их заместители, другие должностные лица. При Совбезе РФ был также сформирован Научный совет с секциями по отдельным аспектам национальной безопасности, в том числе секция по экономической безопасности, впоследствии переименованная в секцию экономической и социальной безопасности [4].

Началась подготовка принципиальных государственных документов, описывающих содержание и характер проблем по отдельным аспектам национальной безопасности страны. Одним из первых таких документов была [5] Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения), одобренная Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 (ред. от 13 мая 2017 г. № 208).

Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 была утверждена Концепция национальной безопасности Российской Федерации.

В последующие годы в ходе, проводимой в соответствии с этим поручением, работы с особой остротой проявились некоторые процессы в мире, которые потребовали внесения изменений и дополнений в указанную Концепцию национальной безопасности Российской Федерации. Это, прежде всего, крайне быстро расширявшиеся в мире именно в эти годы глобализация во всех сферах и международный терроризм [2].

Система экономической безопасности представляет собой тесную взаимосвязь экономических интересов и угроз безопасности региона.

Стоит отметить, что крайне важные для обеспечения экономической безопасности положения и рекомендации содержатся во втором разделе Концепции, касающемся национальных интересов России. Это, прежде всего «понятие национальных интересов России как совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах».

В этом разделе сфокусировано внимание на национальные интересы России в сфере экономики в системе национальных интересов. В ней говорится, что реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики и социальной сферы.

Организационной и методологической основой реализации полномочий, принципов и порядка действий органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- Президент Российской Федерации;
- Федеральное Собрание РФ;
- Правительство РФ;
- Совет Безопасности РФ;
- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов РФ.



Рисунок 1 – Структурные компоненты Концепции национальной безопасности РФ

На фоне влияющих трансформационных геополитических процессов, влияющих на экономическую ситуацию в стране и регионах, необходимо выделение в качестве самостоятельной государственной функции обеспечение национальной экономической безопасности Российской Федерации с централизованным управлением.

Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности определяются федеральными законами и другими нормативными актами, а также документами Совбеза РФ, где основные вопросы занимают проблемы экономической безопасности [2, 4].

По ряду случаев спорности теории экономического порядка В. Ойкена нужно считать обоснованными его высказывания о формировании системной парадигмы развития общества, при создании которой трансформация политической сферы обусловливает изменения в экономическом порядке общества [2].

К сожалению, исполнительные органы власти при анализе и принятии решений в сфере обеспечения экономической безопасности пытаются ограничиться лишь констатацией диспаритетов развития экономики (не занимаясь всерьез углубленным изучением генезиса их образования, без чего невозможна выработка эффективных мер по их преодолению) и различного рода финансовых диспропорций. Зачастую тенденции, несущие серьезные угрозы национальной безопасности, подаются как всего лишь незначительные отклонения (диспропорции), сущность которых сводится к неравномерности структурно-производственных трансформационных процессов и недостаточной мобильности ресурсов, обеспечивающих производство, распределение и перераспределение добавленной стоимости. По существу, речь идет о некоторых недостатках и слабой мобильности движения ресурсов, а не о существенных тенденциях, несущих серьезные угрозы развитию национальной экономики [4].

При изучении организации работы по обеспечению экономической безопасности выяснилось, что в настоящее время отсутствует четкое юридическое разграничение полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти.

Региональный аспект экономической безопасности необходимо интерпретировать в контексте реализации целей и задач государственной региональной экономической политики, в которой должны быть отражены роль и место отдельных регионов в обеспечении общенациональных интересов [6].

Безопасность, стабильность и устойчивость региональной экономики обеспечивается при динамичной минимизации государственного воздействия из центра и развитии навыков экономики регионов к саморазвитию и социально-экономическому росту.

Литература:

1. Воронин П.М. Оценка и анализ экономической безопасности региона : дис. ... канд. экон. наук.: 08.00.05. – Нижний Новгород, 2001. – 130 с.

- 2. Сенчагов В.О. О сущности и основаниях стратегии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 97–107.
- 3. Львов Д.С., Сорокин Д.Е. Россия в глобализующемся мире: стратегия конкурентоспособности / отв. ред. Д.С. Львов, Д.Е. Сорокин. М.: Наука, 2005. С. 508.
- 4. Хадисов М.-Р.Б. Интегральная оценка уровня экономической безопасности региона при сравнительном анализе // Вестник Академии Экономической Безопасности МВД России. 2015. № 4.
- 5. Новикова И.В., Красников Н.И. Индикаторы экономической безопасности региона. URL : http://sun.tsu.ru/ mminfo/000063105/330/image/330-132.pdf. (дата обращения: 25.01.2014).
- 6. Зубков В.А., Осипов С.К. Российская Федерация в международной системе противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. М.: Изд. дом «Городец», 2006.

References:

- 1. Voronin P.M. Assessment and analysis of economic security of the region : yew. ... edging. economic sciences: 08.00.05. Nizhny Novgorod, 2001. 130 p.
- 2. Senchagov V.O. About essence and the bases of strategy of economic security # economy Questions. 1995. No. 1. P. 97–107.
- 3. Lviv D.S., Sorokin D.E. Russia in the globalizing world: strategy of competitiveness / editor-in-chief D.S. Lvov, D.E. Sorokin. M.: Science, 2005. P. 508.
- 4. Hadisov M.-R.B. Integrated assessment of level of economic security of the region in the comparative analysis // the Bulletin of Academy of Economic Security of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. 2015. No. 4.
- 5. Novikova I.V., Krasnikov N.I. Indicators of economic security of the region. URL: http://sun.tsu.ru/ mminfo/000063105/330/image/330-132.pdf. (date of the address: 1/25/2014).
- 6. Zubkov V.A., Osipov S.K. The Russian Federation in the international system of counteraction of legalization (washing) of criminal income and to terrorism financing. M.: Prod. house Gorodets, 2006.