

А.Е. Арутюнова, Е.В. Смирнова

ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Учебное пособие



Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Кубанский государственный технологический университет»

А.Е. Аругюнова, Е.В. Смирнова

ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Учебное пособие

Краснодар
2016

УДК 352/354(075.8)
ББК 67.401я73
А86

Рецензенты:

***В.Е. Левченко**, Заместитель главы администрации
Западного внутригородского округа муниципального образования
г. Краснодар;*

***Б.М. Жуков**, доктор экономических наук, профессор
кафедры менеджмента, маркетинга и предпринимательства
ЧОУ ВО «Южный институт менеджмента»*

А86 Арутюнова, Ася Ефимовна.

Этика государственной и муниципальной службы : учебное пособие / А.Е. Арутюнова, Е.В. Смирнова; ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет». – Краснодар : Издательский Дом – Юг, 2016. – 122 с.

ISBN 978-5-91718-451-7

Приведены основные положения в области этики государственной и муниципальной службы, обобщены вопросы и проблемы этических норм, стандартов, правил и поведения государственных и муниципальных служащих в процессе осуществления профессиональной деятельности, а практический опыт, а также зарубежных стран, учтены требования регулирующих документов в области государственного и муниципального управления.

Пособие предназначено для студентов направления подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», а также преподавателей, специалистов в области государственного и муниципального управления, аспирантов, магистрантов и всех тех, кто находится на государственной и муниципальной службе.

ББК 67.401я73
УДК 352/354(075.8)

ISBN 978-5-91718-451-7

© А.Е. Арутюнова, 2016
© Е.В. Смирнова, 2016
© Оформление ООО «Издательский
Дом – Юг», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 6 |
| Тема 1. | |
| Природа и сущность этики | 8 |
| 1.1 Основные понятия этики | 8 |
| 1.2 Категории этики | 9 |
| 1.3 Методы этической науки | 11 |
| Тема 2. | |
| История развития этики | 13 |
| 2.1 Этические учения древнего мира | 13 |
| 2.1.1 Этические учения Древней Индии | 13 |
| 2.1.2 Этические учения Древнего Китая | 14 |
| 2.2 Этика античности. Этические учения Древней Греции | 15 |
| 2.3 Этика средневековья | 17 |
| 2.4 Этика возрождения | 18 |
| 2.5 Этическая мысль нового времени | 19 |
| 2.6 Современные этические теории | 22 |
| 2.6.1 Этические направления в XIX веке | 22 |
| 2.6.2 Некоторые учения в этике XX века | 23 |
| 2.7 Специфика российской этики | 24 |
| Тема 3. | |
| Теория морали и нравственности | 26 |
| 3.1 Мораль, ее функции и структура | 26 |
| 3.2 Понятие и принципы нравственности | 29 |
| Тема 4. | |
| Понятие прикладной и профессиональной этики, их виды | 32 |
| 4.1 Сущность прикладной этики | 32 |
| 4.2 Понятие и виды профессиональной этики | 34 |
| 4.3 Понятие и требования служебной этики | 35 |
| 4.4 Административная этика | 36 |
| Тема 5. | |
| Основные понятия государственной и муниципальной службы и их отличительные характеристики | 38 |
| 5.1 Понятие государственной службы, ее принципы и функции | 38 |
| 5.2 Политика и государственная служба | 39 |
| 5.3 Понятие муниципальной службы и история ее возникновения | 41 |
| 5.4 Цели, задачи и функции муниципальной службы РФ | 43 |
| 5.5 Принципы муниципальной службы | 44 |

Тема 6.

Специфика формирования этики государственной

| | |
|--|-----------|
| и муниципальной службы..... | 47 |
| 6.1 Основные характеристики возникновения этики государственной и муниципальной службы | 47 |
| 6.2 Роль права в формировании и развитии этики государственной службы | 48 |
| 6.3 Основные функции этикета на государственной и муниципальной службе | 49 |
| 6.4 Нравственные основы и принципы государственного и муниципального управления | 49 |
| 6.5 Принципы профессиональной этики государственного и муниципального служащего | 51 |

Тема 7.

Этические проблемы государственной

| | |
|---|-----------|
| и муниципальной службы | 53 |
| 7.1 Нормальное состояние и отклонения государственной службы | 53 |
| 7.2 Бюрократия и бюрократизм как феномен управленческого процесса | 56 |
| 7.3 Понятие и природа коррупции. Моральный аспект проблемы коррупции | 57 |
| 7.4 Карьера и карьеризм | 60 |
| 7.5 Моральный конфликт в государственной службе | 62 |
| 7.6 Социальная ответственность государственной службы | 67 |

Тема 8

| | |
|--|-----------|
| Этика государственных служащих зарубежных стран | 70 |
| 8.1 Совершенствование профессиональной этики служащих как мировая тенденция | 70 |
| 8.2 Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе государственной службы США | 71 |
| 8.3 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Великобритании | 75 |
| 8.4 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Франции | 77 |
| 8.5 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Германии | 79 |
| 8.6 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Финляндии | 81 |
| 8.7 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Японии | 83 |
| 8.8 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Республики Корея | 84 |
| 8.9 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Сингапура | 84 |
| 8.10 Аспекты этики поведения чиновника на опыте Китая | 85 |

| | |
|--|------------|
| 8.11 Реформирование государственной службы Российской Федерации как способ регулирования управленческих аномалий | 86 |
| Фонд оценочных знаний для текущего контроля знаний | 90 |
| Вопросы по курсу | 98 |
| Терминологический словарь | 99 |
| Литература | 112 |
| Приложение | |
| Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих | 115 |

ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (в ред. Указов Президента РФ от 20.03.2007 № 372, от 16.07.2009 № 814).
2. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в ред. Указа Президента РФ от 13.03.2012 № 297).
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М. : Омега-Л, 2010.
4. Ионова А.И. Этика и культура государственного управления : учебное пособие. – М. : ФОРУМ, 2011. – 192 с.
5. Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы : учебное пособие для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление». – М. : ГУУ, 2010. – 226 с.
6. Осипова И.Н. Этика и культура управления : учебное пособие. – М. : ФОРУМ, 2011. – 192 с.

Дополнительная литература

1. Апресян Р.Г. Вид на профессиональную этику // Общепрофессиональная этика. Ведомости. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2006. – Вып. 28. – С. 160–181.
2. Бакштановский В.И. Прикладная этика: что? – к чему? – каким образом? – зачем? / В.И. Бакштановский, Ю.В. Согомонов // Свобода и/или справедливость. Ведомости. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2006. – Вып. 28. – С. 135–203.
3. Бакштановский В.И. Этика профессии: миссия, кодекс, поступок / В.И. Бакштановский, Ю.В. Согомонов. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2005.
4. Бачинин В.А. Этика: Энциклопедический словарь. – М. : Изд-во В.А. Михайлова, 2005. – 288 с.
5. Белолипецкий Л.Г. Этика и культура управления : учебно-практ. пособие / Л.Г. Белолипецкий, В.К. Павлова. – М., 2004.
6. Глазунова Н.И. Государственная служба (комплексный подход) : учеб. пособие / Отв. ред. А.В. Оболонский. – М., 2000.
7. Государственная служба: вопросы этики: зарубежный опыт. – М., 1995. – Вып. 5.
8. Гусейнов А.А. Этика : учебник / А.А. Гусейнов, Р.Г. Апресян. – М. : Гардарики, 2006. – 472 с.
9. Гусейнов А.А. Размышления о прикладной этике // Общепрофессиональная этика. Ведомости. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2006. – Вып. 28. – С. 148–159.

10. Денис Ф. Томпсон. Возможности административной этики // Классики теории государственного управления: американская школа. – М., 2003. – С. 588–602.
11. Кобликов А.С. Юридическая этика. – М., 2007.
12. Куракин А.В. Этические принципы служебного поведения государственных служащих как способ предупреждения коррупции // Право и политика. – 2003. – № 2. – С. 33–36.
13. Лазари-Павловска И. Профессиональная этика и конфликтующие социальные нормы и правила // Идея гражданского общества. Ведомости. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2003. – Вып. 22.
14. Лазутина Г.В. Профессиональная этика журналиста. – М., 2010.
15. Магомедов К. Этические проблемы государственной службы // Государственная служба. – 2004. – № 6. – С. 14–21.
16. Назаров В.Н. Прикладная этика : учебник. – М., 2005.
17. Николайчик В.М. Правовое регулирование этики официальных лиц в США // США. Экономика, политика, идеология. – 1998. – № 6. – С. 89–105.
18. Оболонский А.В. Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы. Россия. США. Англия. Австралия. – М., 2002.
19. Оболонский А.В. Этические аспекты регулирования государственной службы // Общественные науки и современность. – 2004. – № 5. – С. 53–64.
20. Оболонский А.В. Мораль и право в политике и управлении // Общественные науки и современность. – 2007. – № 1. – С. 66–72.
21. Парламентская этика в России. Сборник материалов Комиссии Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по этике. – М., 2002.
22. Протанская Е.С. Профессиональная этика. – СПб., 2003.
23. Петрунин Ю.Ю. Этика бизнеса / Ю.Ю. Петрунин, В.К. Борисов. – М., 2011.
24. Словарь по этике. – М., 1989.
25. Согомонов Ю.В. Власть. Управление. Мораль / Ю.В. Согомонов, В.И. Бакштановский // Жизнь в профессии. Ведомости. – Тюмень : НИИ ПЭ, 2001. – Вып. 19. – С. 37–58.
26. Халиулина В.П. Профессиональная этика юриста. – М., 2006.
27. Шувалова Н. Закон о госслужбе: нравственный аспект // Служба кадров. – 2004. – № 12. – С. 25–28.
28. Этика публичной политики. Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы Великобритании. – М., 2001.
29. Этика: энциклопедический словарь. – М., 2011.

Периодические издания

1. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. – URL: <http://www.isras.ru/authority.html>

2. Журнал «Государство и право». – URL: <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>
3. Журнал «Эксперт». – URL: <http://expert.ru/>
4. Международный научно-практический журнал «Проблемы теории и практики управления». – URL: <http://www.uptp.ru/>
5. Текущие публикации в журналах и газетах по вопросам этики государственной службы: «Государственная власть и местное самоуправление», «Вопросы государственного и муниципального управления», «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование», «Коммерсантъ» и др.
6. Информационно-правовые системы: Кодекс, Консультант плюс, Гарант и др.

Интернет-ресурсы

1. Политика развития государства-корпорации. – URL: http://www.ng.ru/scenario/2008-02-26/20_corporation